

# Nota wijzigingen bestemmingsplan Molendijk-Industrieweg n.a.v. Uitspraak Raad van State

## Toelichting

In de toelichting is in paragraaf 1.1 onderstaande tekst toegevoegd:

### *Vaststelling 2015*

Na de vaststelling van het bestemmingsplan op 26 juni 2013 is door een aantal partijen beroep aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Op 11 maart 2015 heeft de ABRvS uitspraak gedaan in deze zaak. Hierin heeft de ABRvS de beroepen gegrond verklaard en het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vernietigd. De Afdeling heeft met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, van de Awb de gemeenteraad opgedragen met inachtneming van de overwegingen in de uitspraak het bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. De ABRvS heeft bepaald dat het plan niet nogmaals als ontwerp ter inzage hoeft te worden gelegd, maar alleen opnieuw door de gemeenteraad hoeft te worden vastgesteld. Door de voorlopige voorziening van de ABRvS geldt het bestemmingsplan van 26 juni 2013 totdat de raad een nieuw bestemmingsplan heeft vastgesteld. In de uitspraak is door de ABRvS geconcludeerd dat de wijze waarop de verdeling van de geluidruimte in het bestemmingsplan geregeld was, onvoldoende rechtszeker is. In paragraaf 3.4 (industrielawaai) en hoofdstuk 4 (juridisch plantoelichting) is verwoord hoe de geluidruimteverdeling in het nieuwe bestemmingsplan is geregeld. Daarnaast heeft de Afdeling geconcludeerd dat bij de gemeente bekend was dat de gronden met de bestemming Water door de bedrijven in gebruik waren voor bedrijfsactiviteiten. Onvoldoende is onderzocht in hoeverre de bestaande gebruiksrechten in het bestemmingsplan konden worden opgenomen. De ABRvS acht dit in strijd met artikel 3:2 Awb.

Ten slotte wordt in dit bestemmingsplan de eerste herzieningen van het bestemmingsplan Molendijk-Industrieweg (NL.IMRO.0610.bp07MolenIndustrieh1-3001) zoals deze als ontwerp ter inzage heeft gelegen meegenomen. Gedurende de beroepsfase bleek uit nadere informatie dat in het bestemmingsplan een aantal aspecten niet volledig is geregeld. Om voor een deel aan de ingediende beroepen tegemoet te komen is deze herziening opgesteld. De 1e herziening Molendijk-Industrieweg was bedoeld om de bestaande laad-, los- en overslagactiviteiten die op het perceel aan de Industrieweg 27 worden uitgevoerd planologisch in. Daarnaast is aan de Havenstraat de bedrijfsaanduiding op het water vergroot. Ten slotte is in de bestemmingsregels een afwijkingsmogelijkheid, waarvoor reeds een wijzigingsbevoegdheid was opgenomen geschrapd.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn wijzigingen aangebracht in paragraaf 3.4 Industrielawaai en in Hoofdstuk 4. In hoofdstuk 4 staan de wijzigingen in de planregels en de verbeelding nader toegelicht.

Paragraaf 3.4 is de tekst onder kopje Onderzoek en conclusie gewijzigd in:

### **Onderzoek**

Een deel van het gebied ten zuiden van de Molendijk en het gebied rond de Industrieweg zijn onderdeel van het gezoneerd industrieterrein Molendijk-Industrieweg. De begrenzing van het gezoneerde terrein en de geluidszone (voor zover gelegen binnen het plangebied) zijn vastgelegd in het bestemmingsplan. De rest van het gezoneerd terrein ligt ten westen van de Industrieweg en is als gezoneerd terrein bestemd in bestemmingsplan Het Plaatje. Voor een duurzame invulling en een optimaal gebruik van het terrein is het noodzakelijk om zorgvuldig met het uitgeven van geluidruimte om te gaan. Het aspect Industrielawaai wordt gereguleerd door de Wet geluidhinder en is tevens vastgelegd in dit bestemmingsplan.

Voor het industrieterrein heeft de Omgevingsdienst het rapport Actualisatie zonebewakingsmodel IT 'Molendijk-Industrieweg' Sliedrecht opgesteld (zie bijlage 4) . Uit dit onderzoek blijkt dat ten behoeve van de huidige vergunde activiteiten van de bedrijven en de gewenste mogelijkheid om te blijven moderniseren en ontwikkelen de vigerende geluidszone ten noorden van de Molendijk moet worden aangepast. Ten behoeve van de ontwikkeling van Het Plaatje is een verruiming aan de westzijde noodzakelijk. Deze is reeds vastgelegd in het bestemmingsplan Het Plaatje. Voor de aanpassing van de geluidszone aan de noordzijde wordt een aparte ruimtelijke procedure doorlopen. Een verdere uitbreiding van de geluidzone acht de gemeente niet opportuun. De gemeente weegt daarbij de belangen van de bedrijven af tegen de belangen van een goed woon- en leefklimaat in Sliedrecht. Het verruimen van de geluidszone kan alleen overwogen worden als sprake is van een concreet initiatief en gedegen onderzoek van initiatiefnemer waaruit blijkt dat de reeds beschikbare geluidsruimte onvoldoende is. Ook in het geval van een concreet initiatief zal de gemeente een afweging van belangen moeten maken tussen de initiatiefnemers en de bewoners.

Het bestemmingsplan Molendijk-Industrieweg legt de begrenzing van het gezoneerde terrein opnieuw vast. Bestaande woningen in het gebied (bedrijfswoningen op het terrein, burgerwoningen daarbuiten) worden bestemd conform de vigerende situatie. Er is verkend of het mogelijk is om bestaande (bedrijfs)woningen die van oudsher gelegen zijn op het gezoneerd industrieterrein (en daarmee akoestisch 'vogelvrij' zijn), daarvan af te halen en een woonbestemming te geven. Dit leidt echter tot een beperking in de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven en is om deze reden niet gewenst. Verder is het voor een aantal van deze (bedrijfs)woningen juridisch niet mogelijk om een woonbestemming toe te kennen, omdat niet voldaan kan worden aan de maximaal toelaatbare hogere waarde van 55 dB(A) voor burgerwoningen. Er worden in het plangebied dan ook geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt.

#### *Geluidruimteverdeling*

Bij wijziging van bedrijfsactiviteiten of nieuwvestiging wordt getoetst of hiervoor geluidsruimte is. Dit zogenaamde zonebeheer is door de gemeente Sliedrecht in het verleden vastgelegd in een zonebeheerplan. Het zonebeheerplan werd gebruikt als toetsings- en sturingsinstrument voor geluidruimteverdeling.

In het bestemmingsplan - zoals dat door de Afdeling bestuursrechtspraak vernietigd is- was in de regels als voorwaarde voor de vestiging van bedrijven opgenomen dat deze passen binnen de toegekende geluidsruimte op grond van het geluidsverdeelplan dat onderdeel is van het zonebeheerplan. De Afdeling acht deze wijze van verwijzing naar een zonebeheerplan en geluidsverdeelplan onvoldoende rechtszeker. Daarom is er nu voor gekozen de geluidruimte direct vast te leggen op de verbeelding en in de regels. Hiervan heeft de Afdeling al eerder geoordeeld dat dit mogelijk is.

Voor het industrieterrein heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid een Akoestische onderzoek 'Geluidverkaveling Industrieterrein Molendijk-Industrieweg' Sliedrecht opgesteld (zie bijlage 5). Dit akoestisch onderzoek gaat uit van de geluidverdeling zoals deze is opgenomen in het zonebeheerplan voor industrieterrein Molendijk-Industrieweg van februari 2012, maar het bijbehorend zonebeheermodel "Resmodel IT MI 05-02-2014" is tevens geactualiseerd aan de hand van nieuwe of gewijzigde vergunningen en/of meldingen van wijzigingen (zie voor exacte aanpassingen hoofdstuk 3 van het akoestisch onderzoek). De geluidverdeling gaat dus uit van de actuele vergunde geluidruimte van bedrijven op het gezoneerd industrieterrein.

In dit bestemmingsplan wordt geluidverkaveling toegepast om de geluidruimte te verdelen van de bedrijven op het gezoneerd industrieterrein. Geluidruimte wordt in het bestemmingsplan toegekend aan zogenaamde akoestische gebiedseenheden (hierna: AGE's ). De geluidruimte wordt per AGE uitgedrukt in geluidproductie (emissie) en/of geluidbelasting (immissie) en vastgelegd op de verbeelding en in de regels (zie hiervoor ook hoofdstuk 4 juridische planbeschrijving).

Een AGE bestaat uit het perceel of de percelen met bijbehorend oppervlak in m<sup>2</sup> waarop het bedrijf (of de bedrijven bijvoorbeeld in geval van een bedrijfsverzamelgebouw) zijn vergunde activiteiten uitoefent. Bij dit industrieterrein is tevens sprake van vergunde geluidbronnen op het water. De geluidbronnen op het water zijn in het akoestisch rapport toegerekend aan een AGE (het water zelf behoort niet tot de AGE). Op het gezoneerde industrieterrein bevinden zich tevens bedrijfswoningen, die in het bestemmingsplan tevens een bedrijfsbestemming hebben (milieucategorie 2). Voor deze percelen is daarom ook geluidruimte opgenomen voor het geval het gebruik verandert van bedrijfswoning naar bedrijf. Zie voor de exacte informatie over de AGE's ook hoofdstuk 3 van het akoestisch onderzoek.

Op basis van de akoestische informatie en de begrenzing van de AGE's is vervolgens de geluidemissie per AGE berekend. Dit is de geluidruimte in dB(A)'s/ m<sup>2</sup> voor de dagperiode, dB(A)'s/ m<sup>2</sup> voor de avondperiode en dB(A)'s/ m<sup>2</sup> voor de nachtperiode. Deze geluidemissie voor de dag-, avond- en nachtperiode is zichtbaar vastgelegd op de verbeelding. De regels bepalen dat overschrijding van de geluidemissie in strijd is met de gebruiksregels uit het bestemmingsplan. Een hogere geluidemissie is echter wel rechtstreeks toegestaan als dit geen effect heeft op de toetspunten van de geluidzone.

Daarnaast geldt per AGE een geluidimmissie, dit zijn toetswaarden op één of meer zonebewakingspunten van de geluidzone of bewakingspunten op woningen waarvoor in het verleden hogere waarden zijn vastgesteld. Uit het onderzoek blijkt dat een immissiebijdrage op één of meer toetspunten van 24 dB(A) etmaalwaarde of minder geen relevante bijdrage heeft op de totale geluidbelasting. Dit betekent dat voor een AGE die niet meer dan 24 dB(A) etmaalwaarde op een toetspunt veroorzaakt geen immissievoorwaarde in de planregels is opgenomen (geen immissievoorwaarde in de bijlage bij de regels).

Ook voor percelen waar momenteel bedrijfswoningen zijn gevestigd, gelden geen immissievoorwaarden.

De toetspunten liggen niet altijd binnen de grens van dit bestemmingsplan. Daarom is gekozen voor een regeling waarbij deze waarden en toetspunten zijn opgenomen in een bijlage bij de regels.

Zie voor een juridische toelichting op de regeling hoofdstuk 4, de juridische plantoelichting.

Hiermee is via het bestemmingsplan de geluidruimte op het bedrijventerrein verdeeld. Wijzigingen in de geluidruimteverdeling zijn mogelijk via een wijzigingsbevoegdheid. Hiermee is het risico dat met één enkele geluidruimteclaim een onevenredig beslag wordt gelegd op de gereserveerde ruimte binnen de geluidzone weggenomen, maar biedt het bestemmingsplan voldoende flexibiliteit om tot een andere geluidruimteverdeling te komen.

De wijzigingsbevoegdheid ligt bij het college van burgemeester en wethouders. De procedure van een wijzigingsplan is de uniforme voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpwijzigingsplan gaat 6 weken ter inzage. Burgemeester en wethouders dienen binnen 8 weken na afloop van de ter inzage legging een besluit te nemen. Deze procedure kan eventueel parallel lopen aan de procedure voor wijziging van de omgevingsvergunning milieu.

### **Conclusie**

Door het vaststellen van de geluidemissie per m<sup>2</sup> per AGE en een geluidimmissie per AGE in dit bestemmingsplan is met in achtneming van de wettelijke grenswaarden en de vergunde situatie bij de bedrijven optimaal gewaarborgd dat ter plaatse van woningen sprake is van een akoestisch aanvaardbaar klimaat vanwege industrielaawaai.

In paragraaf 4.3.1 is onder het kopje 'bedrijf – 1' de tekst onder het kopje 'Geluidverdeelplan en zonebeheerplan' gewijzigd in:

#### Geluidruimteverdeling

Binnen de gehele bestemming 'Bedrijf - 1' zijn geluidshinderlijke activiteiten toegestaan. In de regels van het bestemmingsplan is voor elk bedrijf een akoestische gebiedseenheid bepaald. Deze gebiedseenheid komt overeen met de inrichtingsgrenzen van het bedrijf. Per gebiedseenheid is op basis van het akoestisch rapport de maximale geluidsemissie voor de dag-, avond en nachtperiode bepaald in dB(A)/m<sup>2</sup>. In het bestemmingsplan zijn deze maximale geluidsemissies opgenomen op de verbeelding. Deze zijn in aparte aanduidingen weergegeven. In de regels is bepaald dat de geluidsemissie per gebiedseenheid niet meer mag bedragen dan op de verbeelding is weergegeven.

Daarnaast is in de bijlage bij de regels opgenomen dat de geluidsimmissie per gebiedseenheid op de bijbehorende (zone)toetspunten niet meer mag bedragen dan in de tabel uit Bijlage 2 van de regels. Bijzondere positie nemen twee percelen in waarvan de akoestische gebiedseenheid zowel in het bestemmingsplan Het Plaatje is gelegen als in het bestemmingsplan Molendijk-Industrieweg. In de planregels is een verwijzing naar het bestemmingsplan Het Plaatje opgenomen.

In de bijlagen bij de toelichting is ' Bijlage 5 Zonebeheerplan' vervangen door 'Bijlage 5 geluidverkaveling Molendijk-Industrieweg'

## Regels

In de regels zijn in artikel 1 Begrippen de onderstaande begrippen toegevoegd, met hernoeming van opvolgende leden:

### **1.9 akoestische gebiedseenheid**

een op de verbeelding aangegeven deel van een industrieterrein waarvan de beschikbare geluidsruijme is uitgedrukt in een emissie-kental.

### **1.13 best beschikbare technieken**

best beschikbare technieken, als bedoeld in artikel 1.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **1.30 geluid-emissie**

geluidemissie van een kavel of akoestische gebiedseenheid uitgedrukt als bronvermogen per vierkante meter, als Lw per m<sup>2</sup>, uitgedrukt in dB(A)/m<sup>2</sup>.

### **1.32 geluidsruijme**

een aan een akoestische gebiedseenheid toegekende emissie en/of immissie-voorwaarde;

### **1.36 grenswaarde**

de vastgestelde of geldende ten hoogste toelaatbare geluidsbelaasting, zoals:

- de toelaatbare geluidsbelaasting van 50 dB(A) op de buitenste zonegrens;
- de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde op een MTG-punt;
- de vastgestelde hogere waarde voor een woning binnen de zone;
- de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) voor de overige woningen binnen de zone.

### **1.39 immissievoorwaarde of geluidimmissie**

de geluidsbelasting op een immissiepunt/(zone)toetspunt (geluidzone of ander toetspunt binnen of op de zone) ten gevolge van de geluidemissie afkomstig van een akoestische gebiedseenheid.

### **1.49 relevante immissiebijdrage**

een geluidbelasting die leidt tot een geluidsbelasting op een (zone)toetspunt van minder dan 24 dB(A) onder de grenswaarde.

### **1.55 (zone)toetspunt**

een beoordelingspunt (tevens immissiepunt in de zin van artikel 2.1 van het reken- meetvoorschrift geluidhinder 2012) gelegen op of binnen een geluidzone als bedoeld in artikel 40 Wet geluidhinder of een bij besluit vastgestelde maximale of ten hoogste toelaatbare (grens)waarde of hogere toelaatbare geluidsbelasting bij of krachtens de Wet geluidhinder.

In artikel 3 Bedrijf - 1 is aan de tabel onder lid 3.1 sub g aan de regel 'specifieke vorm van bedrijf – 4 toegevoegd aan de kolom SBI-code (2008) '52242.3'

In artikel 3.4 is artikel 3.4.1 sub b gewijzigd in:

'Wgh-inrichtingen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'gezoneerd industrieterrein', met inachtneming van het bepaalde in 3.4.2;'

Aan artikel 3.4 is een nieuw sublid toegevoegd 3.4.2 luidende:

#### *3.4.2 specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid*

Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 1 t/m 42' gelden de volgende regels:

- a. de geluidsemmissie mag niet meer bedragen dan:
  1. in de dagperiode niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'dag: maximum geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>' de aangegeven geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>;
  2. in de avondperiode niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'avond: maximum geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>' de aangegeven geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>;
  3. in de nachtperiode niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'nacht: maximum geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>' de aangegeven geluidsemmissie in dB(A)/m<sup>2</sup>;
- b. de geluidsimmissie mag niet meer bedragen dan de immissievoorwaarden op de (zone)toetspunten die zijn aangegeven in Bijlage 2, met dien verstande dat geen toetsing van de geluidimmissie plaatsvindt indien immissievoorwaarde in bijlage 1 lager bedraagt dan 24 dB ;
- c. in afwijking van het bepaalde onder sub a is een hogere geluidemissie toegestaan indien dit geen effect heeft op de toepasselijke immissievoorwaarde zoals bedoeld in sub b;
- d. De akoestische gebiedseenheid met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf akoestische gebiedseenheid 36' wordt gevormd door de gezamenlijke percelen met deze aanduiding in dit bestemmingsplan en in bestemmingsplan Het Plaatje (d.d. x-y-2015, NL.IMRO.0610.bp13hetplaatjeh1-3001).
- e. De akoestische gebiedseenheid met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf akoestische gebiedseenheid 51' wordt gevormd door de gezamenlijke percelen met deze aanduiding in dit bestemmingsplan en in bestemmingsplan Het Plaatje (d.d. x-y-2015, NL.IMRO.0610.bp13hetplaatjeh1-3001)

- f. binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 1 t/m 42' is het navolgende gebruik niet toegestaan: het gebruik van de gronden door inrichtingen voor zover dit gebruik een grotere geluidsemissie en/of geluidsimmissie tot gevolg heeft dan is aangegeven in de voorgaande subleden

Artikel 3.5.2 Afwijken voor bedrijven ter plaatse van de aanduiding 'gezoneerd industrielawaai is verwijderd.

Artikel 3.6 Wijzigingsbevoegdheid zonebeheerplan is gewijzigd in:

### **3.6 Wijzigingsbevoegdheid geluidsruimte**

- g. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de immissievoorwaarden voor de (zone)toetspunten als bedoeld in artikel 3.4.2 sub b te veranderen onder de volgende voorwaarden:
1. de bedrijfseconomische noodzaak voor verruiming van de geluidruimte is aangetoond;
  2. er geen overschrijding van de geluidzone plaatsvindt;
  3. de belangen van andere inrichtingen op het industrieterrein niet onevenredig worden aangetast;
  4. uit akoestisch onderzoek is gebleken dat:
    - de geluidsbelasting op de toepasselijke (zone)toetspunten verruiming toelaat;
    - ondanks toepassing van de best beschikbare technieken en een qua beperking van milieuhinder optimale terreinindeling, een grotere geluidimmissie noodzakelijk is ter optimalisering en/of uitbreiding van de bedrijfsvoering. In het akoestisch onderzoek dient de gewenste geluidimmissie te worden aangegeven alsmede een overzicht van de geluidsbronnen, de toegepaste technieken en de bedrijfstijden;
  5. geen overige milieutechnische belemmeringen zijn.
- h. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de akoestische gebiedseenheden te wijzigen die zijn aangegeven met de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 1 t/m 42', alsmede de aanduidingen 'dag: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>', 'avond: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>' en 'nacht: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>', rekening houdende met de toepasselijke (zone)toetspunten en onder de volgende voorwaarden:
1. er geen overschrijding van de geluidzone plaatsvindt;
  2. geen overige milieutechnische belemmeringen zijn.

In artikel 11 Water is onder 11.1 sub c gewijzigd in:

ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf' tevens aan scheepsbouw en scheepsreparatie gerelateerde bedrijfsmatige activiteiten voor zover uitgevoerd door bedrijven toegestaan binnen de bestemming 'Bedrijf - 1' of de bestemming 'Bedrijf' binnen het bestemmingsplan Het Plaatje (NL.IMRO.0610.bp13hetplaatje-3002) en 1e herziening Het Plaatje (NL.IMRO.0610.bp13hetplaatje1-3001);

In artikel 11 lid 11.3 onder sub a is 'activiteiten van' verwijderd.

In artikel 11 lid 11.3 is sub b verwijderd met henummering van opvolgende leden.

In artikel 11 is lid 11.4 'Afwijken van de gebruiksregels' en lid 11.5 'Wijzigingsbevoegdheid zonebeheerplan' verwijderd

## Verbeelding

Op de verbeelding is de aanduiding 'bedrijf', ten behoeve van geluidshinderlijke bedrijfsactiviteiten op het water, ter plaatse van de Havenstraat verbreed.

Op de verbeelding is aan de achterzijde van het gemeentehuis de bestemming Water met de aanduiding 'bedrijf' opgenomen ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten van Van Vliet. Deze wijziging verkleint de ruimte voor de jachthaven maar hierdoor kunnen de schepen ter plaatse van Van Vliet beter afmeren.

Op de verbeelding zijn de aanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf - akoestische gebiedseenheid 1 t/m 3 en 6 t/m 44 en 47 t/m 51' opgenomen. Met de daarbij behorende maatvoeringsaanduidingen 'dag: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>', 'avond: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>' en 'nacht: maximum geluidsbelasting in dB(A)/m<sup>2</sup>' in overeenstemming met het geluidverdeelplan.