

Hogere waarden Wet geluidhinder Besluit

Datum besluit : 25 oktober 2016

Naam project : Bestemmingsplan Staatsliedenbuurt

Adres project : Talmastraat (tussen Talmastraat, Savornin Lohmanlaan,)

Zaaknummer : 1697798

Bijlagen : Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaa
Bestemmingsplan "Staatsliedenbuurt",
d.d. 19 januari 2016 van IDDS

1. Inleiding

Door IDDS is een verzoek ingediend tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai op grond van de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan Staatsliedenbuurt te Sliedrecht.

Het voornemen is om de woonwijk "Staatsliedenbuurt" in Sliedrecht te herstructureren. In totaal zijn 540 woningen in deze wijk aanwezig. Het plangebied van het bestemmingsplan beperkt zich tot de woningblokken gelegen tussen de Savornin Lohmanlaan en de Talmastraat. In dit gebied worden 215 woningen gesloopt en worden er 160 woningen teruggebouwd. Om de herstructurering mogelijk te maken wordt het bestemmingsplan "Staatsliedenbuurt" opgesteld.

De procedure vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder (Wgh) is gekoppeld aan de procedure voor de vaststelling van het nieuw bestemmingsplan Staatsliedenbuurt. Het verzoek om hogere waarden is opgenomen in het akoestisch onderzoek van IDDS (werknummer 1502H040, datum 19 januari 2016). Door een wijziging in de planvorming is daar een bijlage aan toegevoegd (werknummer 1608J528, datum 5 augustus 2016). Beide documenten zijn te vinden als bijlagen bij de toelichting bij het bestemmingsplan Staatsliedenbuurt.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van IDDS blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de geplande woningen ten gevolge van wegverkeerslawaai van de rijksweg A15 en de route Deltalaan - Thorbeckelaan niet kan worden teruggebracht tot de toepasselijke voorkeursgrenswaarden en dat voor deze woningen het vaststellen van hogere waarden verantwoord is.

2. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het ontwerpbesluit ligt ter inzage van **9 juni tot en met 20 juli 2016** in het gemeentekantoor van Sliedrecht en is tevens te raadplegen op de gemeentelijke website. Het besluit tot vaststelling van hogere waarden wordt gecombineerd met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

3. Juridisch kader

De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai op geluidgevoelige bestemmingen bedraagt 48 dB (artikel 82, lid 1 Wet geluidhinder). De voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai is 55 dB (artikel 4.9, lid 1 Besluit geluidhinder). Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai.

Met de herstructurering worden nieuwe woningen gerealiseerd waar volgens het vigerende bestemmingsplan reeds een woonbestemming aanwezig is. Bij herstructurering worden alleen grondgebonden woningen gesloopt en worden ook hoofdzakelijk grondgebonden woningen in een soortelijke verkavelingsopzet als de bestaande teruggebouwd. Daarnaast neemt bij de herstructurering het woningaantal af ten opzichte van de huidige situatie. Op basis hiervan gelden in deze situatie de maximaal ontheffingswaarden voor vervangende nieuwbouw in de zin van de Wgh.

De waarde voor wegverkeer vanwege de A15 mag niet hoger zijn dan 63 dB en voor wegverkeer vanwege gemeentelijke wegen mag deze waarde niet hoger zijn dan 68 dB. Voor railverkeerslawaai bedraagt deze waarde 68 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zondermeer toelaatbaar. Bij een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale hogere grenswaarde is een procedure voor vaststelling van hogere waarden noodzakelijk.

Het vaststellen van een hogere waarde is op grond van de Wgh mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting op de gevel van betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- Maatregelen aan de bron (maatregelen bij bedrijven / aan wegen en spoorwegen)
- Maatregelen in het gebied tussen bron en ontvanger (geluidafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- Maatregelen bij de ontvanger (dove gevels, gevelisolatie).

Gemeentelijk Beleid Hogere Grenswaarden

Naast de eisen uit de Wgh kent de gemeente Sliedrecht beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden. De hoofdlijn van het beleid is dat getoetst wordt aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Het vaststellen van een waarde hoger dan de voorkeursgrenswaarde is onder bepaalde voorwaarden mogelijk. De gemeente Sliedrecht steekt hierbij nadrukkelijk in op doelgerichte eisen aan het akoestisch klimaat. Onder meer worden eisen gesteld aan de aanwezigheid van een geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimten en de situering van geluidgevoelige ruimten ten opzichte van de geluidbron.

De aanvraag voor hogere waarden en het besluit is aan deze beleidsnota getoetst. Toetsing heeft plaatsgevonden aan het begrip "grootschalige ontwikkeling" (meer dan 25 woningen).

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek van IDDS blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de grens van het gedeelte van het plan Staatsliedenbuurt waar woningbouw is voorzien, wordt overschreden door het wegverkeerslawaaï van de Rijksweg A15, en de doorgaande route Deltalaan-Thorbeckelaan. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 59 dB vanwege Rijksweg A15 en 61 dB vanwege de Deltalaan-Thorbeckelaan. De maximaal toelaatbare geluidbelasting van 63 dB voor nieuwbouw in buitenstedelijk gebied (rijksweg A15) en 68 dB voor nieuwbouw in binnenstedelijke situaties wordt voor geen van de wegen overschreden. Wij kunnen dientengevolge hogere waarden vaststellen mits uit de toetsing blijkt dat voldaan wordt aan de normen van de Wet geluidhinder en de voorwaarden uit het gemeentelijk beleid hogere waarden.

Maatregelen

Voor de Rijksweg A15 is reeds stil asfalt toegepast en zijn al vijf meter hoge geluidschermen aanwezig. Aanvullende maatregelen aan de rijksweg zijn realistisch gezien voor dit project niet mogelijk. Voor de Deltalaan-Thorbeckelaan geldt dat reeds het geluidreducerende wegdek dunne deklaag type A aanwezig is. De aanleg van geluidschermen in stedelijk gebied is stedenbouwkundig en verkeerskundig ongewenst. Omdat de overschrijdingen ook op hogere bouwlagen zich voordoen zal een effectieve afscherming tot een ontoelaatbaar hoog scherm leiden. Maatregelen zijn dan ook niet doelmatig.

Railverkeerslawaaï

Uit het onderzoek volgt een geluidbelasting vanwege de Betuwelijn en Merwede-Lingelijn tot 49 dB op de grens van het gedeelte van het plan waar woningbouw is voorzien. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet overschreden.

Voorwaarden beleid hogere waarden en cumulatie

Conform de systematiek van het Beleid Hogere Grenswaarden is er sprake van een grootschalige ontwikkeling en valt de geluidbelasting binnen categorie 3: lawaaiig. Bij bepaling van de geluidluwe zijde moet daarom rekening worden gehouden met de cumulatie van bronsoorten (in dit geval weg en spoorweg). Uit het onderzoek volgt dat de gecumuleerde geluidbelasting maximaal 65 dB bedraagt. Dit is de gecumuleerde waarde exclusief correctie, conform artikel 110g Wgh.

Voorwaarde voor verlening van de aangevraagde hogere waarden is dat iedere woning beschikt over een geluidluwe gevel of, als dat niet mogelijk is, een geluidluwe buitenruimte. Ook moet elke woning tenminste één slaapkamer hebben die niet is gelegen aan de hoogst geluidbelaste gevel. Op dit moment is nog geen sprake van een uitgewerkt bouwplan tot op woningniveau, zodat niet kan worden getoetst of aan deze voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden zijn daarom opgenomen in dit besluit als eis bij nadere uitwerking van het plan.

Binnenwaarde

Voor de woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld geldt de eis van het Bouwbesluit dat de nieuw te bouwen woningen een minimale geluidwering hebben van 20 dB en een maximaal binnenniveau mogen hebben van 33 dB. Dit betekent dat bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB naast de standaard gevelopbouw mogelijk extra geluidwerende maatregelen moeten worden getroffen. De gecumuleerde geluidbelasting zonder de aftrek van 110g Wet geluidhinder zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek zijn het uitgangspunt voor het bij de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen onderzoek naar de geluidwering en bedraagt maximaal 65 dB. Aan de omgevingsvergunning zal als voorwaarde worden verbonden dat voldaan moet worden aan een gevelwering van tenminste $65 \text{ dB} - 33 \text{ dB} = 32 \text{ dB}$.

5. Zienswijzen

Belanghebbende kunnen op grond van artikel 3.15 Algemene Wet bestuursrecht zienswijzen indienen naar aanleiding van dit voorgenomen besluit. De termijn daarvoor bedraagt 6 weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van dit ontwerpbesluit.

6. Conclusie

De aangevraagde hogere waarden voldoen aan de normen van de Wgh. Dat voldaan zal worden aan de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente Sliedrecht met betrekking tot een aanvaardbaar akoestisch klimaat, wordt middels voorwaarden bij dit besluit geborgd.

7. Besluit

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten wij ten behoeve van het plan "Staatsliedenbuurt", hogere grenswaarden vast te stellen volgens de onderstaande tabel.

Tabel: Hogere grenswaarden

Locatie	Geluidbron	Hogere waarde L_{den} [dB]	Aantal woningen
Woningen Staatsliedenbuurt	Rijksweg A15	54	100
Woningen Staatsliedenbuurt	Rijksweg A15	59	60
Woningen Staatsliedenbuurt	Deltalaan-Thorbeckelaan	53	10
Woningen Staatsliedenbuurt	Deltalaan-Thorbeckelaan	61	50

De hogere waarden worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient aangetoond te worden dat voor het binnenniveau voor elke woning voldaan wordt aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit.
- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient te worden aangetoond dat elke woning een geluidluwe buitengevel heeft of, indien dat niet mogelijk is, er een geluidluwe buitenruimte is. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de voorkeurgrenswaarde niet wordt overschreden. In deze situatie gaat het over wegverkeerslawaai en bedraagt deze 48 dB L_{den}.
- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient te worden aangetoond dat elke woning een slaapkamer heeft die niet gelegen is aan de hoogst geluidbelaste gevel.

Kadastrale vermelding

Dit besluit zal, nadat het onherroepelijk is geworden, met vermelding van kadastrale gegevens na kadastrale uitmeting, zo spoedig mogelijk worden aangeboden ter inschrijving in de openbare kadastrale registers.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

drs. M.J. Horeman

drs. A.P.J. van Hemmen