

Memo

Datum : 26 november 2019

Bestemd voor : Meijer & Van Eerden Ingenieursbureau

Van : mw. ing. G.J. Andries Paraaf : 

Projectnummer : 20190147

Betreft : Onderzoek luchtkwaliteit Sopraanweg Sliedrecht; Burger King

1 INLEIDING

In het kader van de procedure voor een ruimtelijke ontwikkeling aan Sopraanweg te Sliedrecht dient een onderzoek luchtkwaliteit te worden uitgevoerd. De ruimtelijke ontwikkeling bestaat uit een Burger King en een Greenpoint. Meijer & Van Eerden Ingenieursbureau heeft AGEL adviseurs opdracht gegeven tot het uitvoeren van het onderzoek.

2 SITUERING PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de Sopraanweg te Sliedrecht. Figuur 1 geeft de situering van het plangebied in zijn directe omgeving.

Binnen het roodomrande plangebied zijn een Burger King en een Greenpoint gepland. Voor de beide inrichtingen wordt een aparte procedure doorlopen. De voorliggende memo heeft alleen betrekking op de Burger King. Voor de Burger King is uitsluitend sprake van verkeersbewegingen. De inrichting wordt gasloos.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt tevens gekeken naar het effect op de luchtkwaliteit als gevolg van de cumulatie van de beide (nieuwe) inrichtingen.

Figuur 1: Situering plangebied (bron: GoogleMaps)



3 TOETSINGSKADER

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt plaats op grond van de Wet milieubeheer. De basis is te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2, van de Wet milieubeheer en in bijlage 2 bij deze wet waarin de verschillende grens- en richtwaarden zijn opgenomen. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Voor luchtkwaliteit zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) de maatgevende stoffen. Tabel 1 geeft een overzicht van de grenswaarden voor deze stoffen conform de Wet milieubeheer.

Tabel 1: Eisen luchtkwaliteit voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} conform Wet milieubeheer

Stof	Type norm	Eis
NO ₂	Grenswaarde (jaargemiddelde in µg/m ³)	40
	Grenswaarde (uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	200
PM ₁₀	Grenswaarde (jaargemiddelde in µg/m ³)	40
	Grenswaarde (uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	50
PM _{2,5}	Grenswaarde (jaargemiddelde in µg/m ³)	25

Uit analyses van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) blijkt dat wanneer voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀, er naar verwachting ook voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM_{2,5}.

Bij de Wet milieubeheer hoort een aantal uitvoeringsregels waaronder het Besluit Niet In Betekenende Mate (Besluit NIBM).

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie NO₂ of PM₁₀ in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer te worden getoetst, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden. Een project wordt als NIBM beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% (1,2 µg/m³). De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). Draagt een project NIBM bij aan de luchtverontreiniging, dan is toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit niet aan de orde. Wel dient sprake te zijn van goede ruimtelijke ordening.

In bijlage 3a van de Regeling NIBM zijn categorieën van plannen aangewezen waarvoor geldt dat sprake is van NIBM, hieronder vallen onder andere:

- Kantoorlocaties; maximaal bruto vloeroppervlak van 100.000 m² bij 1 ontsluitingsweg en maximaal bruto vloeroppervlak van 200.000 m² bij 2 ontsluitingswegen;
- Woningbouwlocaties; maximaal 1500 woningen bij 1 ontsluitingsweg en maximaal 3000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- Woningbouw- en kantoorlocaties; indien voldaan wordt aan de formule $0,0008 \times \text{aantal woningen} + 0,000012 \times \text{bruto vloeroppervlak in m}^2 \leq 1,2$.

Voor kleine ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, de NIBM-tool. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Voor het gebruik van deze tool is het van belang inzicht te hebben in het aantal extra voertuigbewegingen als gevolg van de ontwikkeling.

Ter beoordeling of sprake is van een goede ruimtelijke ordening wordt de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied inzichtelijk gemaakt en wordt het effect op de luchtkwaliteit als gevolg van de cumulatie van de Greenpoint en de Burger King inzichtelijk gemaakt.

4 BEOORDELING PLANGEBIED

4.1 Uitgangspunten

De voorliggende ruimtelijke ontwikkeling betreft een ruimtelijk plan dat niet onder de aangewezen categorieën valt. Ter beoordeling van het effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van genoemde NIBM-tool.

Voor de Burger King is uitsluitend sprake van verkeersbewegingen. In overleg met de opdrachtgever een inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen per etmaal. In de beoordeling wordt uitgegaan van 370 voertuigbewegingen per etmaal waarvan 0,5% vrachtverkeer.

4.2 Burger King

Op basis van de bovengenoemde uitgangspunten is de NIBM rekentool ingevuld. Figuur 2 geeft de ingevulde NIBM rekentool voor prognosejaar 2021.

Figuur 2: NIBM-tool extra voertuigbewegingen Burger King, prognosejaar 2021

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	370
	Aandeel vrachtverkeer	0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,29
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de rekentool blijkt dat sprake is van NIBM, een verder beoordeling van de luchtkwaliteit is derhalve niet aan de orde.

4.3 Beoordeling ruimtelijke ordening

Luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. Op basis van de NSL-monitoringstool blijkt dat de concentratie NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van de Burger King in 2021 lager is dan 35 µg/m³ respectievelijk 35 µg/m³ en 20 µg/m³. Uit indicatieve berekeningen met behulp van de STACKS module van Geomilieu V5.10, blijkt dat voor NO₂ en PM₁₀ in 2021 sprake is van een achtergrondconcentratie van 24 µg/m³ respectievelijk 17 µg/m³.

De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) wordt niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie is maximaal 3, waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen. Overschrijdingen van de grenswaarden zijn dan ook niet te verwachten.

Ter plaatse van de Burger King is voor het milieuaspect luchtkwaliteit sprake van een goed verblijfsklimaat.

Cumulatie Burger King en Greenpoint

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is tevens gekeken naar de toename van NO₂ en PM₁₀ voor de situatie na realisatie van de Burger King en de Greenpoint

Conform opgave van de opdrachtgever is voor de Greenpoint het uitgangspunt 753 voertuigbewegingen per etmaal waarvan 13% vrachtverkeer. Verder wordt ook de Greenpoint gasloos. Dit betekend voor de cumulatie van de beide inrichtingen 370+753=1123 voertuigbewegingen waarvan 8,9% vrachtverkeer.

Figuur 2 geeft de ingevulde NIBM rekentool voor prognosejaar 2021.

Figuur 2: NIBM-tool extra voertuigbewegingen cumulatie Burger King en Greenpoint, prognosejaar 2021

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		1123
Aandeel vrachtverkeer		8,9%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,47
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,22
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk		

Op basis van de NIBM-tool blijkt dat bij cumulatie van de Burger King en de Greenpoint mogelijk sprake is van In Betekenende Mate (IBM). In die situatie is nader onderzoek aan de orde.

Uit een nadere analyse van de resultaten van de NIBM-tool blijkt dat ten aanzien van PM₁₀ wel sprake is van NIBM (toename 0,22 µg/m³). Ten aanzien van NO₂ is mogelijk sprake IBM. De maximale bijdrage van NO₂ bedraagt volgens de NIBM-tool 1,47 µg/m³.

Eerder is vastgesteld dat de achtergrondconcentratie NO₂ ter plaatse 24 µg/m³ bedraagt. Indien hierbij de maximale bijdrage van 1,47 µg/m³ opgeteld wordt, bedraagt de concentratie (afgerond) 26 µg/m³. Hiermee wordt voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ zijnde 40 µg/m³.

Geconcludeerd kan worden dat ook na realisatie van de beide inrichtingen voldaan wordt aan de wettelijke grenswaarden.

5 CONCLUSIE

In het kader van de procedure voor een ruimtelijke ontwikkeling aan Sopraanweg te Sliedrecht is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd. Meijer & Van Eerden heeft AGEL adviseurs opdracht gegeven tot het uitvoeren van het onderzoek. De ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een Burger King en een Greenpoint. De voorliggende memo geeft een beoordeling van de Burger King. In het kader van een goede ruimtelijk ordening is ook het cumulatieve effect van de Burger King en de Greenpoint inzichtelijk gemaakt en beoordeeld.

Verkeersgegevens zijn aangeleverd door de opdrachtgever.

Uit het onderzoek blijkt dat voor de Burger King sprake is van een plan dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Toetsing van de luchtkwaliteit aan de wettelijke grenswaarden is om die reden niet aan de orde.

Verder is aangetoond dat ten aanzien van het milieuaspect luchtkwaliteit sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Dit geldt zowel voor de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied als voor het effect op de luchtkwaliteit als gevolg van de combinatie van de Burger King en de Greenpoint.

Het milieuaspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen beperking voor de realisatie van het plan.