

**Hogere waarden Wet geluidhinder
ONTWERP-BESLUIT**

Datum besluit :
Naam project : **Bouwplan Baanhoek 485 te Sliedrecht**
Adres project : **Baanhoek 485**
Bijlagen : **Akoestisch onderzoek wegverkeer- en industrielawaai
Bouwplan Baanhoek 485 d.d. 30 oktober 2020 van SPAWNP
ingenieurs**

1. Inleiding

Op 1 juli 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een woning op het perceel Baanhoek 485. Daarvoor wordt de bestaande woning Baanhoek 485 gesloopt. Het bouwplan is in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Er wordt getoetst aan de Wet geluidhinder ten behoeve van het afwijken van het bestemmingsplan. Om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan te kunnen afwijken dienen burgemeester en wethouders voor de nieuw te bouwen woning een hogere waarde voor industrielawaai vast te stellen.

In het kader van de procedure van de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar industrielawaai en wegverkeerslawaai.

De procedure vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder (Wgh) is gekoppeld aan de procedure voor de verlening van de omgevingsvergunning.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van SPAWNP blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de geplande woning ten gevolge van industrielawaai van de gezoneerde industrieterreinen Oosteind en De Staart niet kan worden teruggebracht tot de toepasselijke voorkeursgrenswaarde en dat voor deze woning het vaststellen van hogere waarden verantwoord is.

2. Procedure

De omgevingsvergunning voor de bouw van de woning wordt verleend met toepassing van art. 2.12 lid 1a onder 3 van de Wabo. Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het ontwerpbesluit ligt ter inzage vanaf 24 december 2020 tot 4 februari 2021 in het gemeentekantoor van Sliedrecht en is tevens te raadplegen op de gemeentelijke website. Het besluit tot vaststelling van hogere waarden wordt gecombineerd met het besluit voor de verlening van de omgevingsvergunning.

3. Juridisch kader

De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai op geluidgevoelige bestemmingen bedraagt 48 dB (artikel 82, lid 1 Wet geluidhinder). De voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai bedraagt 50 dB(A) (artikel 44 Wet geluidhinder). Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeerslawaai en industrielawaai, met dien verstande dat deze waarde voor wegverkeer in binnenstedelijk gebied niet hoger mag zijn dan 63 dB en voor industrielawaai 55 dB(A). Voor vervangende nieuwbouw in bestaande geluidzones, zoals in dit geval aan de orde, bedraagt de maximaal toelaatbare waarde 65 dB(A) (artikel 61 Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zondermeer toelaatbaar. Bij een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale hogere grenswaarde is een procedure voor vaststelling van hogere waarden noodzakelijk.

Het vaststellen van een hogere waarde is op grond van de Wgh mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting op de gevel van betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- Maatregelen aan de bron (maatregelen bij bedrijven)
- Maatregelen in het gebied tussen bron en ontvanger (geluidafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- Maatregelen bij de ontvanger (dove gevels, gevelisolatie).

Gemeentelijk Beleid Hogere Waarden

Naast de eisen uit de Wgh kent de gemeente Sliedrecht beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden. De hoofdlijn van het beleid is dat getoetst wordt aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Het vaststellen van een waarde hoger dan de voorkeursgrenswaarde is onder bepaalde voorwaarden mogelijk. De gemeente Sliedrecht steekt hierbij nadrukkelijk in op doelgerichte eisen aan het akoestisch klimaat. Onder meer worden eisen gesteld aan de aanwezigheid van een geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimten en de situering van geluidgevoelige ruimten ten opzichte van de geluidbron.

De aanvraag voor hogere waarden en het besluit is aan deze beleidsnota getoetst.. Voor wat betreft het aspect industrielawaai is gesteld dat indien de aanwezige, voor de geluidsbelasting bepalende bedrijven over recente milieuvergunningen en daarmee over een vastliggende geluidsruimte beschikken, afwijking van deze afspraken niet mogelijk is. Wel kan worden onderzocht of aanvullende bronmaatregelen mogelijk zijn.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaaï

Uit het akoestisch onderzoek van SPAWNP blijkt dat van de gezoneerde 50 km/u weg Ouverture/Ketelweg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. De geluidbelasting bedraagt 43 dB. De overige wegen die in het akoestisch onderzoek zijn beschouwd zijn niet gezoneerde 30 km/u wegen. Op grond van de Wet geluidhinder heeft voor de geluidbelasting van deze wegen geen hogere waarden te worden vastgesteld. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat van de niet gezoneerde wegen alleen de geluidbelasting van de Baanhoek de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijft. De geluidbelasting bedraagt maximaal 51 dB en blijft daarmee ruim binnen de maximaal toegestane waarde van 63 dB

In verband met een goede ruimtelijke ordening dient echter wel aangetoond te worden dat er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch klimaat.

Maatregelen

Op blz. 10 van het akoestisch onderzoek zijn maatregelen beschreven die zijn onderzocht om de geluidbelasting vanwege de Baanhoek terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. Wij onderschrijven de onderzochte 'bron- en overdrachtsmaatregelen en delen de conclusie dat deze niet realistisch en kosteneffectief zijn en stuiten op overwegende bezwaren van zowel financiële als stedenbouwkundige aard.

Industrielawaai

Het bouwplan is gesitueerd binnen de zone van de industrieterreinen "Oosteind" en "De Staart" Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting vanwege het industrielawaai maximaal 52 dB(A) bedraagt. De voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt daarmee overschreden maar de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 65 dB voor vervangende nieuwbouw wordt niet overschreden. In het verleden zijn voor de bestaande (te slopen) woning Baanhoek hogere waarden vastgesteld van 55 dB(A) voor Oosteind en 56 dB(A) voor De Staart. Wij zijn van mening dat voor de

nieuw te bouwen woning deze hogere waarden eveneens kunnen worden vastgesteld. Daarvoor kunnen de volgende argumenten worden aangevoerd:

- Vaststelling van een waarde van 55/56 dB(A) leidt niet tot zwaardere gevelmaatregelen dan een waarde van 51 tot 54 dB(A)
- Voor de naastgelegen woning geldt ook een hogere waarden van 55 dB(A).
- Vanuit zonebeheer willen wij voorkomen dat de industrieterreinen onnodig worden beperkt door omliggende (nieuwe) woningen.

Om hogere waarden te kunnen stellen moet afgewogen worden of maatregelen ter beperking van de geluidbelasting mogelijk zijn.

Maatregelen

Bron

Het reduceren van de geluidsproductie bij bedrijven op de industrieterreinen heeft in het verleden al plaatsgevonden in het kader van een saneringsoperatie zonebeheer. De vergunningen van de bedrijven zijn actueel. Aanvullende bronmaatregelen bij de bedrijven om de geluidsbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde zijn daarom niet mogelijk. Bij de berekeningen is gebruik gemaakt van het geactualiseerde zonebewakingsmodel voor beide industrieterreinen waarin de vergunde geluidsruijnte is opgenomen.

Overdracht

Het plaatsen van een geluidscherm voor een enkele woning vanwege industrielawaai is, gelet op het hogere waardenbeleid, niet kosteneffectief en stuit op overwegende stedenbouwkundige en financiële bezwaren

Voorwaarden beleid hogere waarden en cumulatie

De gecumuleerde geluidbelasting vanwege wegverkeer- en industrielawaai is maximaal 58 dB. Voorwaarde voor verlening van de aangevraagde hogere waarden volgens het hogere waardenbeleid is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. Wij zijn van mening dat aan deze eis wordt voldaan. Gezien het akoestisch onderzoek en de daarin opgenomen woningplattegrond zal de woning beschikken over een geluidluwe gevel aan de noordzijde en een geluidluwe buitenruimte. Ook zal de woning tenminste één slaapkamer hebben die niet is gelegen aan de hoogst geluidbelaste gevel. Deze voorwaarden zullen worden opgenomen in dit besluit als eis.

Binnenwaarde

Voor de woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld geldt de eis van het Bouwbesluit dat de nieuw te bouwen woningen een minimale geluidwering hebben van 20 dB en een maximaal binnenniveau mogen hebben van 33 dB. Dit betekent dat bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB naast de standaard gevelopbouw mogelijk extra geluidwerende maatregelen moeten worden getroffen. De gecumuleerde geluidbelasting zonder de aftrek van 110g Wet geluidhinder zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek zijn het uitgangspunt voor het bij de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen onderzoek naar de geluidwering. Deze bedraagt maximaal 58 dB. Aan de omgevingsvergunning zal als voorwaarde worden verbonden dat voor de geluidwering van de gevels voldaan moet worden aan de eisen van het Bouwbesluit. De geluidwering dient daarvoor tenminste $58 \text{ dB} - 33 \text{ dB} = 25 \text{ dB}$ te bedragen.

5. Zienswijzen

Belanghebbende kunnen op grond van artikel 3.15 Algemene Wet bestuursrecht zienswijzen indienen naar aanleiding van dit voorgenomen besluit. De termijn daarvoor bedraagt 6 weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van dit ontwerpbesluit.

6. Conclusie

De aangevraagde hogere waarden voldoen aan de normen van de Wgh. Dat voldaan zal worden aan de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente Sliedrecht met betrekking tot een aanvaardbaar akoestisch klimaat, wordt middels voorwaarden bij dit besluit geborgd.

7. Besluit

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten wij ten behoeve van het bouwplan Baanhoek 485 hogere grenswaarden vast te stellen volgens de onderstaande tabel

Adres: Baanhoek 485	Hogere waarde	geluidbron
Woning	55 dB(A)	Industrieterrein Oosteind
Woning	56 dB(A)	Industrieterrein De Staart

De hogere waarden worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient aangetoond te worden dat voor het binnenniveau voldaan wordt aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit.
- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient te worden aangetoond dat de woning een geluidluwe buitengevel heeft of, indien dat niet mogelijk is, er een geluidluwe buitenruimte is.
- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen dient te worden aangetoond dat de woning een slaapkamer heeft die niet gelegen is aan de hoogst geluidbelaste gevel.

8. Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijze over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,

N.H. Kuiper, mca, mcm

D.R. van der Borg