

Hogere waarden Wet geluidhinder ONTWERP-BESLUIT

Datum besluit	
Naam project	Nieuwbouw 15 woningen Baanhoek te Sliedrecht
Ligging project	Naast Baanhoek 479 en 469 te Sliedrecht
Bijlagen	Rapport "Bouwplannen nabij de Baanhoek 479 en 469 in Sliedrecht: Akoestisch onderzoek omgevingsplan - Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen", van 14 februari 2025, rapportnummer 2400236.3400.r01, opgesteld door SPA WNP ingenieurs

1. Inleiding

Op 13 april 2026 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de nieuwbouw van 15 woningen nabij Baanhoek 479 (14 woningen) en nabij Baanhoek 459-469 (1 woning) te Sliedrecht. Het bouwplan is in strijd met het geldende omgevingsplan. Medewerking aan het initiatief kan echter worden verleend door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet.

De procedure vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder is gekoppeld aan de procedure voor het verlenen van de omgevingsvergunning. In verband met het buitenplans afwijken van het omgevingsplan dient te worden getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh) en het geldende beleid voor vaststelling van hogere grenswaarden. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is voor dit bouwplan akoestisch onderzoek uitgevoerd naar wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï door SPA WNP ingenieurs. Voor een uitgebreide beschrijving van het toetsingskader wordt verwezen naar dit onderzoek, welke als bijlage is bijgevoegd. In paragraaf 3 (Juridisch kader) van dit besluit wordt het toetsingskader kort samengevat.

De procedure vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder is gekoppeld aan de procedure voor de verlening van de omgevingsvergunning.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek van SPA WNP ingenieurs blijkt dat de geluidbelasting ter plaatse van de geplande woningen ten gevolge van industrielawaaï afkomstig van de gezoneerde industrieterreinen 'De Staart' en 'Oosteind' de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) overschrijdt en dat voor deze woningen het vaststellen van hogere waarde nodig en verantwoord is.

2. Procedure

De omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwen wordt verleend met toepassing van **art. 5.1 van de Omgevingswet**. Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde wordt de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het ontwerpbesluit ligt voor een periode van zes weken ter inzage **vanaf 31 juli 2026** op de gemeentelijke website en www.officielebekendmakingen.nl.

Het besluit tot vaststelling van hogere waarden wordt gecombineerd met het besluit voor de verlening van de omgevingsvergunning.

3. Juridisch kader

De standaardwaarde voor de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï op geluidgevoelige bestemmingen bedraagt op grond van de Omgevingswet (Ow) 53 dB voor gemeentewegen, 50 dB voor rijkswegen en 55 dB voor hoofdspoorwegen. Voor industrieterreinen bedraagt de voorkeursgrenswaarde 50 dB(A) op grond van de Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd te besluiten tot het vaststellen van hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaaï, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan 55 dB(A). Een geluidbelasting onder de standaard- of voorkeursgrenswaarde is zondermeer toelaatbaar. Bij een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de (maximale hogere) grenswaarde voor industrielawaaï, is een procedure voor vaststelling van hogere waarden noodzakelijk. Voor de overige bronnen moet in dat geval worden aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Het vaststellen van een hogere waarde voor industrielawaaï is op grond van de Wet geluidhinder mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting op de gevel van betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- Maatregelen aan de bron (bronmaatregelen, bijvoorbeeld maatregelen bij bedrijven);

- Maatregelen in het gebied tussen bron en ontvanger (overdrachtsmaatregelen, bijvoorbeeld geluidafscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- Maatregelen bij de ontvanger ('dove' gevels, gevelmaatregelen).

Gemeentelijk Beleid Hogere Waarden

Naast de eisen uit de Wet geluidhinder kent de gemeente Sliedrecht beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden. De hoofdlijn van het beleid is dat getoetst wordt aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Het vaststellen van een waarde hoger dan de voorkeursgrenswaarde is onder bepaalde voorwaarden mogelijk. Gemeente Sliedrecht steekt hierbij nadrukkelijk in op doelgerichte eisen aan het akoestisch woon- en leefklimaat. Onder meer worden eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels, geluidluwe buitenruimten en de situering van geluidgevoelige ruimten ten opzichte van de geluidbron.

De aanvraag voor hogere waarden en het besluit zijn aan dit beleid getoetst. Voor wat betreft het aspect industrielawaai is gesteld dat indien de aanwezige, voor de geluidbelasting bepalende bedrijven over recente milieuvergunningen en daarmee over een vastliggende geluidruimte beschikken, afwijking van deze afspraken niet mogelijk is. Wel kan worden onderzocht of aanvullende bronmaatregelen mogelijk zijn.

4. Beoordeling

Gemeentewegen, rijkswegen en hoofdspoorwegen

Uit het akoestisch onderzoek van SPA WNP ingenieurs blijkt dat de geluidbelasting vanwege gemeentewegen, rijkswegen en hoofdspoorwegen voor al deze bronsoorten maximaal 51 dB bedraagt. Hiermee wordt alleen de standaardwaarde voor rijkswegen met (slechts) 1 dB overschreden. Een verschil van 1 dB is voor het menselijk gehoor niet waarneembaar. De grenswaarde wordt wel gerespecteerd.

Industrieterreinen

Voor industrielawaai bedraagt de geluidbelasting maximaal 54 dB(A) vanwege 'De Staart' en maximaal 51 dB(A) vanwege 'Oosteind'. Voor beide industrieterreinen wordt dus de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) overschreden, maar wordt de maximaal hogere grenswaarde van 55 dB(A) gerespecteerd.

Maatregelen

In paragraaf 5.1 van het akoestisch onderzoek zijn mogelijke maatregelen beschouwd om de geluidbelasting vanwege de rijkswegen en de industrieterreinen terug te brengen tot de standaard-/voorkeursgrenswaarde. Uit deze paragraaf blijkt dat maatregelen niet mogelijk en/of reëel zijn en ook vanwege bezwaren vanuit financieel en stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst zijn. Wij onderschrijven deze conclusie.

Er wordt door de aanwezigheid van een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte bij elke woning tevens voldaan aan de eisen voor een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat uit het hogere waardenbeleid.

Voorwaarden beleid hogere waarden en cumulatie

In verband met de toets aan aanvaardbaarheid moet aangetoond worden dat er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. Ten behoeve hiervan is de gecumuleerde geluidbelasting bepaald en getoetst aan de eisen voor een aanvaardbaar akoestisch klimaat uit het geluidbeleid. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt 59 dB. Wij zijn van mening dat in het akoestisch onderzoek voldoende wordt aangetoond dat de woningen aan de eisen voor aanvaardbaarheid voldoen.

Aan het besluit worden voorwaarden verbonden met betrekking tot het aanwezig zijn van een geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en het zo min mogelijk slaapkamers aan de hoogst geluidbelaste zijde situeren.

Binnenwaarde

Voor de woningen geldt de eis, op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving, dat de nieuw te bouwen woningen een minimale geluidwering hebben van 20 dB en een maximaal binnenniveau mogen hebben van 33 dB. Deze toets moet worden gebaseerd op het gezamenlijk geluid. Die bedraagt volgens het onderzoek maximaal 57 dB. Aan de omgevingsvergunning zal dan ook als voorwaarde worden verbonden dat voor de geluidwering van de

gevels, op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving, een geluidwering noodzakelijk is, die uitgaande van het hoogst berekende gezamenlijk geluid tenminste $57 \text{ dB} - 33 \text{ dB} = 24 \text{ dB}$ bedraagt.

5. Zienswijzen

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 3.15 Algemene Wet bestuursrecht zienswijzen indienen naar aanleiding van dit voorgenomen besluit. De termijn daarvoor bedraagt 6 weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van dit ontwerpbesluit.

6. Conclusie

De aangevraagde hogere waarden voldoen aan de normen van de Wet geluidhinder. Dat voldaan zal worden aan de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente Sliedrecht met betrekking tot een aanvaardbaar akoestisch klimaat, wordt middels voorwaarden bij dit besluit geborgd.

7. Besluit

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten wij ten behoeve van het bouwplan 16 woningen naast Baanhoek 479 en 469 te Sliedrecht hogere grenswaarden vast te stellen volgens de onderstaande tabel:

Plan: Woningen naast Baanhoek 479 en 469	Hogere waarde	Geluidbron
Baanhoek II – 14 grondgebonden woningen	54 dB(A)	Industrieterrein 'De Staart'
	51 dB(A)	Industrieterrein 'Oosteind'
Baanhoek III – 2 (mantelzorg)woningen	54 dB(A)	Industrieterrein 'De Staart'
	51 dB(A)	Industrieterrein 'Oosteind'

De hogere waarden worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient aangetoond te worden dat voor het binnenniveau voldaan wordt aan de wettelijke eisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving.
- Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient te worden aangetoond dat alle woningen een geluidluwe buitengevel en een geluidluwe buitenruimte hebben.
- Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen dient te worden aangetoond dat de woning ten minste één slaapkamer heeft die niet gelegen is aan de hoogst geluidbelaste gevel.

8. Rechtsbescherming

Een belanghebbende, die zienswijze op het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
Namens Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht,
Teammanager Dienstverlening,