

# Gewijzigd Raadsvoorstel

## Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1223968	Sliedrecht, 27 mei 2014
---------------------	-------------------------

### Onderwerp:

Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk.

### Beslispunten

1. De harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen met ingang van 1 januari 2015 in te laten gaan.
2. In te stemmen met de gewijzigde subsidiesystematiek “geld volgt kind” op basis van een inkomensafhankelijke bijdrage voor die ouders die geen beroep kunnen doen op de kinderopvangtoeslag.
3. Het plafond van het bedrag van de nieuwe subsidiesystematiek voor de peuteropvang vast te stellen op het bedrag (€253.263,-) gelijk aan het bedrag dat nu beschikbaar wordt gesteld voor de subsidie aan peuterspeelzalen.
4. Er kennis van nemen dat een apart **raads**voorstel wordt opgesteld ten aanzien van een overgangsregeling voor ska.

### Samenvatting

De raad is op 10 december 2013 akkoord gegaan met de voorgestelde interactieve aanpak om de harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen voor te bereiden. De notitie “harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen in de gemeente Sliedrecht” die als onderlegger voor dit voorstel dient, is de uitwerking van dat besluit.

De kern van de harmonisatie is dat peuterspeelzalen worden omgevormd tot “peuteropvang” (een peuterarrangement binnen de kinderopvang) waarmee de kwaliteitsregels en de financiering voor iedere aanbieder gelijk worden. Ouders van de huidige peuterspeelzalen die daarvoor in aanmerking komen, kunnen vanaf 1 januari 2015 ook een beroep doen op het aanvragen van een kinderopvangtoeslag.

Het in stand houden van de peuterspeelzaal is geen wettelijke taak. Er zijn dan ook gemeenten die met de subsidiering gestopt zijn. De gemeente Sliedrecht wil echter, gezien het belang van peuteropvang voor de verdere ontwikkeling, peuters in Sliedrecht in de gelegenheid stellen een vorm van peuteropvang te volgen. Dit betekent dat zij voor die ouders die geen beroep kunnen doen op de kinderopvangtoeslag de mogelijkheid biedt om een inkomensafhankelijke bijdrage aan te vragen. Om dit financieel mogelijk te maken was het noodzakelijk de subsidiesystematiek aan te passen. Hierbij is ervoor gekozen over te gaan van aanbod- naar vraagfinanciering (“geld volgt kind”).

### Inleiding

Naar aanleiding van het besluit van de raad op 10 december 2013 is een aantal bijeenkomsten georganiseerd met de huidige aanbieders om de harmonisatie met ingang van 1 januari 2015 voor te bereiden en de (financiële) consequenties van het voorgestelde gewijzigde beleid in kaart te brengen. De notitie “Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk in de gemeente Sliedrecht” geeft aan op welke wijze de harmonisatie vormgegeven kan worden.

## **Beoogd effect**

Door kinderopvang en peuterspeelzalen te harmoniseren en de subsidiesystematiek daarop aan te passen het mogelijk te maken dat peuters in Sliedrecht een vorm van peuteropvang kunnen blijven volgen.

## **Argumenten**

### *1.1. Gelijke regels voor de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk op alle aspecten*

De gelijkheid geldt op het gebied van (1) de wettelijke regels, (2) de financiering en (3) de inhoudelijke zaken, zoals de doorgaande lijn.

### *2.1 Vraagfinanciering sluit goed aan op een resultaatgerichte subsidie systematiek.*

Het geld (subsidie, of kinderopvangtoeslag) volgt het kind dat van een vorm van peuteropvang gebruik maakt (vraaggericht in plaats van aanbod gericht).

### *2.2. Keuzevrijheid voor schoolbesturen en/of ouders*

Het staat schoolbesturen en/of de ouder(s) vrij die organisatie te kiezen die volgens hen het beste bij hun kind(eren) past.

### *2.3. Concurrentiebeding*

De gemeente behandelt iedere aanbieder van de kinderopvang/peuteropvang op dezelfde manier.

### *3.1. Dit past binnen de kaders van STOER*

Peuterspeelzaalwerk is geen wettelijke verplichting. In het kader van STOER heeft de raad ingestemd met een verlaging van de subsidie voor peuterspeelzaalwerk van €30.000,- van €283.263,- naar €253.263,-

### *4.1 De complexiteit als gevolg van beleidswijzigingen vraagt om een zorgvuldige uitwerking*

SKA heeft jarenlang subsidie van de gemeente ontvangen. Niet alleen de nieuwe subsidiesystematiek, maar ook het feit dat schoolbesturen - als gevolg van de visie op Brede Scholen die op 10 december 2013 door de raad is vastgesteld – zelf hun partner voor peuteropvang mogen kiezen, heeft invloed op de bedrijfsvoering van SKA.. Om de consequenties zorgvuldig te kunnen beoordelen en op basis daarvan een redelijke overgangsregeling te bepalen is meer tijd nodig.

## **Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:**

- **Financiële kaders**

### Structureel

Het invoeren van de harmonisatie en de nieuwe systematiek van subsidiëren op basis van een Inkomensafhankelijke bijdrage kan gerealiseerd worden binnen de middelen die nu beschikbaar zijn voor de subsidiering van de peuterspeelzalen.

De aannames laten een structurele besparing zien van ongeveer €26.750,-

De monitoring van de aannames in 2015 zal uiteindelijk de exacte structurele besparing aangeven.

### Incidenteel

#### SKA

De wijziging van beleid en de vrijheid van keuze van de ouders voor welke aanbieder van "peuteropvang" zij kiezen, kan mogelijk voor de Stichting Kinderopvangcentra Alblasterwaard (SKA) een negatief gevolg opleveren.

Het exacte verschil verdient nadere uitwerking. Om die reden wordt voorgesteld hiernaar een vervolgonderzoek te doen, waarbij volgens het principe "redelijkheid en billijkheid" bepaald kan worden of en zo ja in welke omvang een overgangsregeling noodzakelijk is. De resultaten van dit onderzoek worden in een apart B&W- en raadsvoorstel opgenomen.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
  - Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (De Wet OKE).
  - Aanpassing in dit kader van de WPO (artikelen 166/167/168) en de Wet op het Toezicht Onderwijs.
  - De beleidskaders van de gemeente Sliedrecht.
- **Tijdsplan, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
  - De datum waarop de harmonisatie van de kinderopvang en de peuterspeelzalen in Sliedrecht in werking treedt is 1 januari 2015.
  - De monitoring zal plaatsvinden op basis van de in de notitie gehanteerde aannames.
  - De evaluatie vindt plaats in het derde kwartaal van 2015.

### **Communicatie**

Na besluitvorming door de raad worden de ouders door de organisaties geïnformeerd over de nieuwe systematiek. Hierbij wordt de ouders verteld onder welke voorwaarden en op welke wijze zij in aanmerking komen voor een inkomensafhankelijke bijdrage.

### **Vervolg**

Met de aanbieders wordt in de komende periode aandacht besteed over met name de kwalitatieve aspecten die gekoppeld zijn aan de VVE middelen en die van de subsidie "peuteropvang".

### **Eerdere besluiten/behandeling raad**

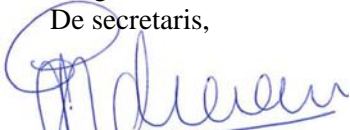
raadsvoorstel van 10 december 2013

Hoogachtend,

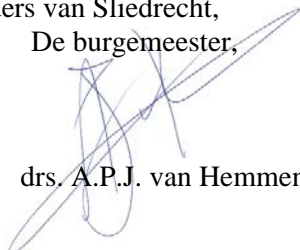
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,



drs. C.A. de Haas MBA



drs. A.P.J. van Hemmen

### **Bijlage(n):**

conceptraadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. de notitie "harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk in de gemeente Sliedrecht.
2. brief kabinet alternatief scenario peuteropvang
3. ouderbijdrage tabel
4. voorbeeld verklaring geen recht op kinderopvangtoeslag