

College informatiebrief

Onderwerp: mededelingen vanuit het college

Datum: 11 maart 2014

Portefeuille J.A. Lavooi

1. Participatiewet: organisatiemodel en pilots aanpak groep 3.

Inleiding

Op 20 februari jl heeft een ruime meerderheid in de Tweede Kamer ingestemd met de invoering van de Participatiewet per 1 januari 2015. Ter voorbereiding op de invoering van deze wet is in november 2013 door het DSB ingestemd met de visie op de organisatie van de invoering van de participatiewet in de Drechtsteden. Uw raad is in december hierover geïnformeerd. Onderdeel hiervan is een model te ontwikkelen voor de organisatie van lokale leer-werk- ontwikkelplekken voor de zogenaamde doelgroep 3. Een groep waarbij niet het loonvormend vermogen centraal staat maar het actief laten participeren in de maatschappij en het ontwikkelen van het vermogen te kunnen participeren. In dit licht is er in Sliedrecht een pilot Impuls Onderkant Arbeidsmarkt opgezet en uitgevoerd. De Stichting Welzijn Sliedrecht is hierbij een centrale rol toebedacht mede gelet op de functies van de stichting o.a. m.b.t. WMO, Vrijwilligerspunt. De pilot was beperkt in tijd en kende een eenmalige financiering. In december bent u tussentijds met een College Informatie Brief over de pilot geïnformeerd.

Samenhang met andere decentralisaties:

De gemeenten krijgen naast de Participatiewet ook te maken met twee andere decentralisaties in het sociale domein. (decentralisaties AWBZ en Jeugdzorg). Voor het eerst krijg één partij, de gemeente, zeggenschap over praktisch het hele sociale domein. De decentralisaties maken het gemeenten mogelijk dwarsverbanden te leggen tussen de Wmo/Awbz, de jeugdzorg en het domein van werk en inkomen.

Op de drie terreinen werk, zorg en jeugd zien we zowel verschillen als overeenkomsten. Zo is er een overlap in de doelgroep van de arbeidsmatige Awbz-dagbesteding en groep 3 (w.o sw-beschut werk). Met de invoering van de Participatiewet en de aanpak van de zogenaamde groep 3 zal dan ook oog moeten zijn voor de onderlinge samenhang.

De vormgeving van de drie decentralisaties is complex en tevens ingrijpend voor bestaande structuren. De contouren zijn bekend maar de specifieke uitwerking en financiële effecten zijn nog onduidelijk. De decentralisaties gaan gepaard met forse budgetkortingen. De gemeenten staan voor een grote uitdaging, zien kansen maar er is ook reden tot zorg deze in goede banen te leiden.

Indeling in groepen

Met de invoering van de Participatiewet worden de regelingen WWB, WSW en Wajong samengevoegd. Er is in de Drechtsteden een driedeling gemaakt van de doelgroep. Groep 1 met een verdienvermogen boven de 80% minimumloon, Groep 2 met verdien capaciteit tussen de 20 en 80 % en de groep 3 met een verdien capaciteit van minder dan 20% van het wettelijk minimumloon. Voor die groep is de focus deze bij voorkeur een lokale leerwerk/dagbesteding te bieden, ook in het licht van de (wettelijk) verlangde tegenprestatie.

Meervoudig lokaal

Veel cliënten van de doelgroep bevinden zich in de “kaartenbak” van de huidige regionale partners in het veld. WWB-ers bij de Sociale Dienst Drechtsteden, mensen met een Sw indicatie bij Drechtwerk, Wajongers bij het UWV. Het model voor de organisatie van lokale werk-

ontwikkelplekken voorziet in een regionale rol voor de SDD/Drechtwerk met een sterke verbinding met gemeenten/lokale aanbieders. Hierbij is de rol van een beoogd bedrijfsbureau essentieel. Het regionale bedrijfsbureau registreert, matcht en volgt de ontwikkeling van cliënten wanneer zij geplaatst zijn. Dit nieuwe orgaan is in de opzet van het model zelfstandig gepositioneerd en niet ondergebracht bij de SDD. Het bedrijfsbureau werkt meervoudig lokaal waarbij gemeenten er ook voor kunnen kiezen een bredere definitie te hanteren voor groep 3 buiten kandidaten WWB, SW en Wajong. O.a. VSV (voortijdige schoolverlaters) en Nuggers (niet- uikeringsgerechtigden). De daadwerkelijke uitwerking /inrichting, het opdrachtgever – opdrachtnemerschap, van het bedrijfsbureau is punt van verdere uitwerking.

In paragraaf 3 (blz. 4,5 en 6) in het voorstel “Organisatie en financiering aanpak groep 3 in de Drechtsteden” wordt het model, de rollen en verantwoordelijkheden uitgebreid beschreven en toegelicht.

Lokale inbedding via de Stichting Welzijn Sliedrecht

In Sliedrecht hebben we ingezet op een belangrijke rol voor de Welzijnsorganisatie bij de uitvoering van diverse pilots onderkant arbeidsmarkt. Er is niet gekozen om een afzonderlijk leer-werkbedrijf op te zetten. De Stichting Welzijn Sliedrecht kan als zodanig functioneren en heeft als grote meerwaarde dat deze ook de activiteiten herbergt op het terrein van de WMO, Vrijwillerspunt, Mantelzorg. De gedachte is op deze terreinen met groep 3 synergievoordelen te behalen en (beleidsmatige) samenhang aan te brengen. Denk hierbij ook aan de ontwikkeling van sociale wijkteams.

SWS heeft in opdracht van de gemeente in samenwerking met de SDD, de stichting MEE ende gemeente de pilot uitgevoerd en is er een verbinding gemaakt met het al eerder gestarte project professionalisering vrijwilligerspunt. Een evaluatie van de opzet en activiteiten geeft aanleiding met de Stichting Welzijn Sliedrecht verder te gaan met doorontwikkeling van (lokale) initiatieven ten behoeve van doelgroep 3 onderkant arbeidsmarkt.

Om de coördinerende en activerende rol te kunnen vervullen is het aannemelijk dat extra capaciteit bij de stichting nodig is. De omvang daarvan is nu nog moeilijk te bepalen. De opgave is een ontwikkeltraject zowel nieuw voor de gemeente als de stichting. Ook is de beschikbare ureninzet voor de directievoering van de stichting punt van aandacht/zorg. In de gemeentebegroting is €20.000,- opgenomen om de leer-werk initiatieven te ontwikkelen en kan voor de stichting ingezet worden.

Structurele financierings mogelijkheden niet duidelijk.

De ontwikkelde en nog verder te ontwikkelende aanpak voor groep 3 wordt gefinancierd uit eenmalige gelden. De pilots zijn gefinancierd uit het overschot op het Participatiebudget 2013. Voor 2014 wordt voor de gehele regio een indicatief budget geraamd van €1,2 miljoen uit het Participatiebudget. Tevens is een aanvraag voor ESF-subsidie (co-financiering) opgesteld. (lopende tot en met 2020) Bij toekenning van de aanvraag wordt daarmee bij toekenning 50% terugverdiend. Op dit moment is nog niet duidelijk op welke wijze en in welke mate de gelden van de €1,2 miljoen uit het Participatiebudget en ESF-subsidie aangewend kan worden.

Korte tijdsperiode en eenmalige financiële middelen voor uitvoering pilot

De in Sliedrecht uitgevoerde pilot moest in zeer korte tijd (3 - 4 maanden) worden opgezet, uitgevoerd en afgerekend worden. Met al de beperkingen die dit met zich mee bracht is wel een aanzet gegeven tot en inzicht verkregen in lokale verbindingen met partners. De pioniersfase waarin we verkeren heeft een langere periode nodig om meer (inhoudelijke) ervaringen op te doen en initiatieven breder te ontwikkelen.

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

drs. C.A. de Haas MBA

drs. A.P.J. van Hemmen