

Raadsbesluit

zaaknummer:

Onderwerp:

Concept Raadsprogramma 2014-2018 “*Sliedrecht vooruit*”

De raad van de gemeente Sliedrecht;

gezien het voorstel van de fracties van SGP-ChristenUnie, PRO Sliedrecht en VVD van de gemeenteraad van Sliedrecht d.d. 9 mei 2014,

Besluit:

1. Vaststellen van het raadsprogramma 2014-2018 “*Sliedrecht vooruit*”
2. Het college op te dragen het raadsprogramma te vertalen naar een uitvoeringsprogramma, en dit programma ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad in de vergadering van 9 september 2014.

Concept raadsprogramma
“Sliedrecht vooruit”
Gemeente Sliedrecht 2014-2018

Voorwoord

Voor u ligt het raadsprogramma 2014-2018. Het is een programma op hoofdlijnen. Er is daarmee ruimte voor bewoners, bedrijfsleven, (onderwijs)instellingen en maatschappelijke organisaties om initiatieven te nemen waarin de gemeente kan en in veel gevallen zal faciliteren en participeren. Op basis van deze hoofdlijnen kan het college in samenwerking invulling geven aan de ambities van Sliedrecht.

Er is gekozen voor een opbouw in vijf thema’s, te weten Sociaal, Economie, Ruimte, Bestuur en Financiën en organisatie. Deze opbouw komt tegemoet aan een aantal belangrijke ontwikkelingen zoals de decentralisaties en de verbinding van de beleidsvelden onderwijs – arbeidsmarkt – bedrijfsleven in één thema Economie.

De Toekomstvisie van Sliedrecht, vastgesteld in februari 2012, is een van de belangrijkste richtinggevende documenten voor de komende raadperiode. Dit betekent dat voorstellen die aan de orde komen, een bijdrage moeten leveren aan het realiseren van de ontwikkeling van de samenleving en de gemeentelijke organisatie, zoals deze is beschreven in de toekomstvisie.

De gemeente Sliedrecht handelt vanuit een aantal centrale uitgangspunten:

De bewoners zijn belangrijk!

De wensen en behoeften van bewoners, instellingen en bedrijven staan centraal. We luisteren naar hun wensen en zetten actief in op het (nog) beter leren kennen van hun opvattingen. De gemeente stelt zich daarbij dienstbaar op.

We zoeken actief de samenwerking!

Het gaat de komende raadsperiode om de termen “verbinden en versnellen”. Hierbij staan onze partners centraal, (bewoners, bedrijfsleven, onderwijsinstellingen, maatschappelijke organisaties en andere overheden). De gemeente Sliedrecht zoekt deze partners op en versterkt de samenwerking. Via deze weg worden belangrijke thema’s, waaronder een aantal (grote) projecten, versneld opgepakt.

We streven naar een goede balans!

Sliedrecht staat een duurzame ontwikkeling voor. Zij streeft naar balans tussen het bevorderen van de veerkracht en kwaliteit van de natuur, van het lichamelijke en geestelijke welzijn van de bewoners en een gezonde economische ontwikkeling.

We kijken kritisch naar onze rol!

De rol van de overheid, en dus ook van de gemeente Sliedrecht, verandert sterk. We werken aan het tot stand komen van een andere verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen onze bewoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties.

SOCIAAL

Decentralisaties

Op dit gebied treden de komende jaren grote veranderingen op in de beleidsontwikkeling en de gemeentelijke begroting. Voor gemeenten is dit een nieuw terrein waarin niet teruggevallen kan worden op ervaringen elders en waaraan financiële risico's verbonden zijn. Ons uitgangspunt is dat de hele decentralisatieoperatie voor de gemeente budgettair neutraal verloopt. Slechts als bepaalde bevolkingsgroepen met dit beleid in de knel komen kan worden overwogen om andere middelen in te zetten.

De raad begrijpt de noodzaak om bepaalde taken regionaal te beleggen. Voorkomen moet worden dat de kosten van dure zorg lokaal worden afgewenteld. Uitgangspunt is de zorg voor en de participatie van met name kwetsbare bewoners, die door de decentralisaties worden getroffen of benadeeld. Ons dorp kent een goed ontwikkeld netwerk van kerken en vrijwilligersorganisaties. Ondernemers worden zich meer en meer bewust van hun verantwoordelijkheid in de maatschappij

Om onze verantwoordelijkheid goed te kunnen nemen, willen we in samenwerking met deze lokale partners zelf de opdracht blijven bepalen op de preventieve terreinen en algemene voorzieningen (WMO, sociaal team Sliedrecht en het welzijnswerk). Voorzieningen die breed toegankelijk en dicht bij de burger worden georganiseerd. De raad stelt zich proactief op en daagt daarbij partijen uit om hiertoe voorstellen te doen.

De decentralisaties gaan gepaard met omvangrijke geldstromen. Om de komende jaren de juiste keuzes te kunnen maken worden deze geldstromen vanaf de begroting 2015 transparant in beeld gebracht.

De raad zal het vrijwilligerswerk in de volle breedte stimuleren, ondersteunen en in stand houden.

Evenementen

Uiterlijk in 2015 wordt een toegankelijk en laagdrempelig evenementenbeleid ontwikkeld dat kan dienen als toetsingskader voor vergunningsaanvragen. Het moet helder zijn welk beleid de gemeente Sliedrecht voorstaat en welke rol zij daarbij wil vervullen. Aspecten in het toetsingskader zijn de zondagsrust en de locatie van evenementen. Gezien het karakter van de gemeente en de samenstelling van de bevolking wordt geen medewerking verleend aan evenementen op zondag in het gebied ten zuiden van de A15. Tenzij het gaat om evenementen die geen feest, maar een herdenkingskarakter hebben (zoals de 4 mei herdenking) en die niet gezien kunnen worden als een verstoring van de zondagsrust.

Langs de weg van samenwerking wordt gestreefd naar een maritiem zomerfestival in 2015, als sluitstuk van het jubileumjaar "950 jaar Sliedrecht".

Jeugdbeleid

Het Jeugdbeleid is aan herijking toe. In 2015 wordt het Jeugdbeleid geformuleerd en vastgesteld. Ook wordt in dat jaar een start gemaakt met de implementatie. In het proces om te komen tot een herformulering van het beleid worden ook jongeren en bestaande stichtingen betrokken. Het beleid richt zich op alle jongeren van Sliedrecht.

Onderwerpen van discussie zijn: doelgroepen, aanpak en begeleiding, ambulante jongerenwerk, Stichting Open Jeugdwerk Sliedrecht, accommodaties, activiteiten, financiën etc.

Cultuur, sport en recreatie

Sliedrecht is een dorp met een rijk en toegankelijk verenigingsleven. De raad vindt het belangrijk dat de voorzieningen op het gebied van cultuur, sport en recreatie breed toegankelijk zijn en blijven.

Momenteel vindt nieuwbouw plaats waarin ruimte is gereserveerd voor de bibliotheek in Sliedrecht. De raad heeft behoefte aan een visie op de toekomst van de bibliotheekfunctie en verwacht deze in 2015.

De raad erkent het belang van het water in Sliedrecht. Het dorp strekt zich uit over een afstand van zeven kilometer langs de rivier. De raad doet onderzoek naar het beter benutten van deze potentie. Daarbij valt te denken aan voorzieningen die recreatie vergemakkelijken en mogelijk maken, zoals een bootjeshelling.

Economie

Recreatief Knooppunt

Er komt snel duidelijkheid over het wel of niet ontwikkelen van het Recreatief Knooppunt. Dit is met name van belang voor de sportverenigingen SLTC en VV Sliedrecht. Er is inmiddels een eerste haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Definitieve besluitvorming vraagt nog om aanvullend onderzoek, wat eind 2014 klaar is.

Koopzondagen

Het aantal koopzondagen wordt niet verder uitgebreid en de (huidige) openstelling beperkt zich tot het gebied ten noorden van de A15.

Lokale economie

De raad hecht aan een sterke lokale economie en een gunstig vestigingsklimaat. Dit wordt gefaciliteerd door:

- Sliedrecht actief te promoten als aantrekkelijke woon- en vestigingsplaats;
- het realiseren van goede contacten met het bedrijfsleven en (zorg)instellingen door het aanstellen van een bedrijfscontactfunctionaris;
- actief te werken aan de vermindering van regeldruk ;
- activiteiten te ontplooiën die het vestigingsklimaat bevorderen en werkgelegenheid creëren;
- te investeren in startende ondernemers en innovatieve bedrijvigheid;
- het verkennen van mogelijkheden voor het vestigen van internetbedrijven.

Bij het versterken van de lokale economie wordt steeds de verbinding gezocht tussen werkgelegenheid, bedrijfsleven en onderwijs.

Werkgelegenheid

De raad heeft oog voor de positie van starters en mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt. We faciliteren daarom zaken die bijdragen aan het verstevigen van deze positie.

Onderwijs

De raad hecht aan behoud van voortgezet onderwijs in Sliedrecht. Daarbij wordt het voortgezet onderwijs zoveel mogelijk gestimuleerd om de samenwerking aan te gaan met bedrijven en instellingen.

Verder wordt de bouw van de Brede Scholen afgerond, het Integraal Huisvestingsplan (IHP) geïmplementeerd en maatschappelijke stages gestimuleerd. Het voortijdig schoolverlaten wordt actief tegengegaan.

Verkeer en vervoer

Gezien de ligging van Sliedrecht is de ontsluiting via weg en water van groot belang. Er zal stevig ingezet worden op de lobby voor verbreding van de A15. Daarnaast is de aansluiting op de A15 (Baanhoek West) een groot knelpunt. De nieuwe aansluiting moet uiterlijk in 2015 gereed zijn. In 2014 wordt een nieuw verkeersbeleidsplan vastgesteld waarin aandacht is voor o.a. fietsvriendelijke voorzieningen, voorrang op de rotondes en parkeren. Verder is een belangrijk uitgangspunt dat in Sliedrecht geen parkeergeld in het publieke domein wordt geheven.

Ruimte

Grote bouwprojecten

Er is een duidelijke behoefte om een aantal grote bouw- en wijkvernieuwingsprojecten met voortvarendheid op te pakken. Er wordt nog voor het zomerreces van 2014 een notitie opgesteld (met prioritering) waarin de randvoorwaarden worden opgenomen om resultaten te boeken. In dit programma worden projecten opgenomen zoals het Burgemeester Winklerplein, Watertorenterrein, Kerkbuurt, Baanhoek West, sporthal Benedenveer en locatie Lanser. Bij de uitwerking is nadrukkelijk aan de orde welke rol de gemeente hierin vervult. De raad van Sliedrecht is bereid hierin te investeren.

Het ontwikkelen van een heldere dijkvisie vindt de raad belangrijk en zal deze periode gereed moeten zijn. Daarbij worden uiteraard ook de ontwikkelingen betrokken binnen het Deltaprogramma.

Bouwen en wonen

De woningvoorraad in Sliedrecht wordt afgestemd op demografische, maatschappelijke en economische ontwikkelingen. Daarbij wordt gekeken naar alternatieve mogelijkheden voor de huisvesting van specifieke doelgroepen, zoals ouderen en jongeren, binnen bestaande bebouwing.

Beheer openbare ruimte

Het beheer van de openbare ruimte is een verantwoordelijkheid van ons allemaal. De raad hecht aan het behoud van een basisniveau van het onderhoud. Een nadere definiëring van dit basisniveau zal nog in 2014 worden vastgesteld. Daarnaast treedt de raad in overleg met de bewoners die hierin ook zelf een rol hebben. Innovatieve en creatieve ideeën worden daarbij verkend.

Milieu en duurzaamheid

Op het terrein van milieu en duurzaamheid wil de raad, waar mogelijk, een voorbeeldfunctie vervullen voor iedereen. De gemeente Sliedrecht is alert, kritisch en waakzaam op alle activiteiten en bedrijvigheid die het leefmilieu van de bewoners aantasten, en handelt hier ook naar.

Bestuur

Verhouding met de bewoners

Om als raad goed te kunnen sturen is niet alleen een eigentijdse dienstverlening nodig, maar is ook de betrokkenheid van bewoners onmisbaar. Burgerparticipatie wordt in de komende periode verder ontwikkeld. De inhoud richt zich op de rol van bewoners bij de eigen woon- en leefomgeving, maar ook op deelname aan de beleidsvoorbereiding. Er wordt een portefeuillehouder aangewezen die bestuurlijk verantwoordelijk is voor de regie op dit gebied.

In deze raadsperiode wordt een definitief besluit genomen over het al dan niet handhaven van de wijkplatforms.

Bij de geschetste ontwikkeling speelt de gemeente in op het gebruik van eigentijdse middelen zoals social media.

Regionale samenwerking

Uitgangspunt voor samenwerking met andere besturen is de autonomie en de identiteit van Sliedrecht. Van daaruit zet de raad in op verdere democratisering van de regionale samenwerkingsverbanden. Dit houdt in dat de betrokkenheid en de invloed van de gemeenteraad daarop wordt vergroot.

Er zijn beleidsvraagstukken die naast een gemeentelijke, ook een grote regionale impact hebben. Een sterke regio komt ook de individuele gemeenten ten goede. Daarvoor zijn de Drechtsteden het eerst aangewezen samenwerkingsverband. Om een stevige positie van Sliedrecht in de regio te verankeren wil zij actief betrokken zijn bij alle ontwikkelingen in de Drechtsteden. Thema's die regionaal (gaan) spelen zijn regelmatig en vroegtijdig onderwerp van discussie in de raad. Bij overgedragen taken is sprake van verlengd lokaal bestuur. De lokale portefeuillehouder is verantwoordelijk en aanspreekbaar.

Daarbij wordt ingezet op verdere uitbesteding van uitvoerende werkzaamheden. Ook wordt verkend in hoeverre een intensievere samenwerking met gemeenten buiten de Drechtsteden, bijvoorbeeld Hardinxveld-Giessendam en Molenwaard, mogelijkheden biedt danwel wenselijk is.

Alcohol en drugs

De gemeente ontwikkelt een actief preventief beleid op het gebied van alcohol, soft- en harddrugs en treedt handhavend op binnen de landelijke wet- en regelgeving. Hierbij worden de effecten van handhaving meegewogen.

Financiën en Organisatie

Organisatie

De ambtelijke organisatie moet zich de komende periode verder te ontwikkelen. Het zwaartepunt daarbij ligt op het toegroeien van de ambtelijke organisatie naar de gewenste regieorganisatie, zoals verwoord in het door de raad in februari 2012 vastgestelde "Toekomst van Sliedrecht". In de cultuur van de organisatie staat het begrip "dienstbaarheid" centraal.

Financiën

Om de ambities uit dit raadsprogramma binnen de budgettaire kaders te kunnen realiseren zetten we in op een viertal bezuinigingssporen, te weten:

- Subsidies
- Kostendekking, tarieven en belastingen
- Vastgoed
- Samenwerking en bedrijfsvoering

Deze sporen worden de komende periode met voortvarendheid uitgewerkt. Er wordt een concreet plan van aanpak opgesteld, dat bij de behandeling van de Kadernota 2015 wordt besproken. Hierbij wordt de vraag betrokken welke rol de gemeente wenst te vervullen. Uitgangspunt is daarbij een duurzaam begrotingsevenwicht.

Uitgangspunt voor de OZB is een inflatoire verhoging. Mocht er, na de uitwerking van de vier bezuinigingssporen, alsnog een begrotingstekort resteren, dan is een extra OZB verhoging bespreekbaar. Een dergelijke verhoging is eveneens bespreekbaar voor eventuele financiering van grote projecten, die bijdragen aan een hogere kwaliteit van de voorzieningen.

Bij het invullen en vormgeven van eventuele bezuinigingen worden bewoners actief betrokken als voorbeeld van de eerder genoemde burgerparticipatie.

Vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Sliedrecht op 13 mei 2014

De griffier,

De voorzitter,

A. Overbeek

drs. A.P.J. van Hemmen