

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1219010	Sliedrecht, 13 mei 2014
---------------------	-------------------------

Onderwerp:

Zienswijzen op de begrotingen voor 2015 van de Gemeenschappelijke Regelingen

Beslispunten

1. Zienswijzen op de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen in te dienen,
2. Dat de financieel-technische zienswijzen, voor zover nodig, gebaseerd worden op:
 - a. De kaders van de meerjarenbegroting, waaronder STOER, en
 - b. De financiële spelregels zoals die binnen de GRD worden toegepast,
3. In te zetten op convergentie in proces en vorm van de begrotingen van de GR'en,
4. Daartoe zienswijzen te versturen aan, respectievelijk:
 - a. de GR Parkschap Biesbosch
 - b. de GR Publieke Gezondheid en Jeugd
 - c. de GR Omgevingsdienst
 - d. de GR Drechtsteden
 - e. de GR Veiligheidsregio
 - f. ~~de GR Gevude~~
5. Geen zienswijze te versturen ten aanzien van de jaarrekening 2013 van de GR Parkschap Biesbosch

Samenvatting

Met dit besluit geeft u aan de gemeenschappelijke regelingen waar Sliedrecht deel van uitmaakt uw mening over hun conceptbegrotingen. Over het algemeen zijn de begrotingen naar vorm en inhoud beter in lijn met de verwachtingen dan afgelopen jaar.

Inleiding

De raad wordt jaarlijks in de gelegenheid gesteld zienswijzen te geven op de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen waarin Sliedrecht deelneemt.

Door alle begrotingen in één keer te behandelen pogen wij de reactie en bespreking helderder en overzichtelijker te maken. Tegelijkertijd kunnen we daarbij beter sturen op een eenduidige reactie richting alle regelingen.

Beoogd effect

De begroting van de gemeenschappelijke regeling is (net als voor de gemeente) een bepalend moment in de bestuurlijke jaarcyclus. Door daar een zienswijze op in te dienen kunt u richting geven aan de regeling. Daar staat tegenover dat de meeste gemeenschappelijke regelingen een vrij strakke opdracht hebben meegekregen en daarmee minder beleidsvrijheid hebben dan de gemeente zelf.

Argumenten

1.1 De begroting is het jaarlijkse moment dat de raad richting kan geven aan de GR'en.

De begrotingen zijn veelal 'beleidsarm', er zijn geen majeure of afwijkende beleidsvoorstellen opgenomen. Voor de GRD volgen die voorstellen nog in een actualisatie in het najaar.

Desalniettemin is het goed om op een aantal punten de aandacht te vestigen. In de nota verbonden partijen is bovendien opgenomen dat het college de raad in de gelegenheid stelt om zienswijzen in te dienen. Daaraan wordt met dit voorstel voldaan.

2.1 Dit is nodig om aan de bezuinigingstaakstelling van de raad te voldoen

In uw besluit d.d. 7 mei heeft u opdracht gegeven de korting 'trap op-trap af' ook door te berekenen aan de gemeenschappelijke regelingen. Door dit besluit maakt u die wens ook formeel kenbaar aan de betreffende regelingen.

2.2 Hiermee wordt éénduidig en aan heldere kaders getoetst

De Drechtsteden is de meest complexe en financieel gecontroleerde GR. Daarmee vinden wij het logisch de uitgangspunten over bijvoorbeeld inflatiecorrecties, reserves, etc die daar worden toegepast ook zoveel mogelijk op de andere regelingen toe te passen. Daarmee is er een dekkende en kwalitatief goede set financiële spelregels.

3.1 Voor een eenvoudige en overzichtelijke stukkenstroom is convergentie wenselijk

Door bij alle GR'en dezelfde wensen neer te leggen over aanlevering en vorm van de stukken (zie ook 2.2) is het eenvoudiger om ook in de toekomst de begrotingen op één moment en met één toetsingskader aan u voor te leggen.

5.1 De jaarrekening van het Parkschap geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze

In de gemeenschappelijke regelingen voor het Parkschap is opgenomen dat ook de jaarrekening voor zienswijzen wordt toegezonden. Deze bevat enkel de feitelijke weergave van de uitvoering van de begroting 2013 en geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Kanttekeningen

2.1 Uiteindelijk zijn de (Algemeen) Besturen van de GR'en verantwoordelijk voor de begroting

De GR'en hoeven uw zienswijzen niet over te nemen en gaan zelf over de vast te stellen begroting. Waar mogelijk proberen we door samenwerking en overleg te komen tot zienswijzen die door meer deelnemers worden gesteund.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

De financiële effecten van de begrotingen zullen, nadat zij zijn vastgesteld, worden verwerkt in de begroting. U zult daar op de gebruikelijke weg over geïnformeerd worden.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**

De mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen bestaat op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Alle GR'en moeten op grond hiervan vóór 15 juli hun begroting vaststellen. In de Nota Verbonden partijen heeft de gemeenteraad het college opdracht gegeven om zienswijzen voor te bereiden.

- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**

Na opiniërende bespreking zal het college – om aan het tijdspad van de GR'en te voldoen – de zienswijzen, onder voorbehoud van definitieve besluitvorming, al aan de besturen van de GR'en toesturen.

Communicatie

De begrotingen worden gepubliceerd.

Vervolg

De effecten van deze begrotingen zullen nader in de begroting zo mogelijk in de Kadernota, verwerkt worden. Wij verwachten komend jaar op een aantal punten nog specifiek bij de raad terug te komen met nadere besluitvorming of informatie.

Ten eerste ligt de vraag voor hoe de GRD omgaat met het tweeluik beleidsarme 'primaire' begroting (juli) en beleidsrijke begroting (december/januari). Deze gebruikelijke werkwijze is door de GRD deels verlaten met het opnemen van een verhoogde inwonerbijdrage ten behoeve van het regionaal werkprogramma in de voorliggende begroting. Tegelijkertijd is door de provincie opgemerkt dat de beleidsrijke invulling van de begroting door de GRD erg laat is, omdat die niet in de begroting van de gemeenten voor het aankomende jaar kan worden meegenomen. Dat bemoeilijkt de toezichhoudende rol van de provincie, maar ook de inzichtelijkheid van (de al dan niet sluitende) begroting van de regiogemeenten.

Ten tweede zullen we nader gaan kijken naar de bezuinigingsopgave voor de Omgevingsdienst. Die is vanuit Stoer en door andere regiogemeenten op 3% ingezet voor het komende jaar. Dat is echter niet in lijn met de bijdrageverordening van de omgevingsdienst. Daaruit vloeit bij bezuinigingen in enig jaar van boven de 2,5% een boete voort om frictiekosten op te vangen. In onze eigen meerjarenraming zullen we daarom rekening houden met een beperktere bezuiniging.

De begroting 2015 van de Veiligheidsregio tenslotte is zonder prijscompensatie en zonder loonstijging opgesteld. De bezuinigingsopdracht van 10 - 15 % is nog niet verwerkt, daar komt in 2014 een separaat voorstel voor. Deze bezuiniging en eventuele effecten zijn nog niet inzichtelijk en zijn daarom ook nog niet in de gemeentelijke begrotingsstukken verwerkt.

Tot slot wijzen wij u graag op de kritische zienswijze die wij voorstellen op de ontwerpbegroting van de GR Publieke gezondheid & jeugd. Deze begroting voldoet nog niet aan de eisen die daar wettelijk en door ons aan gesteld worden. Dat wordt niet alleen door ons, maar door veel regiogemeenten geconstateerd. Wij verwachten dat de begroting nog de nodige aanpassingen zal behoeven om door het Algemeen Bestuur te worden goedgekeurd.

Eerdere besluiten/behandeling raad

nvt

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,


drs. C.A. de Haas MBA


drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Aanbiedingsbrief

Concept raadsbesluit

Aanbiedingsbrief GR Parkschap Biesbosch

Conceptbegroting van de GR Parkschap Biesbosch

Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Parkschap Biesbosch

Aanbiedingsbrief GR Publieke Gezondheid en Jeugd

Conceptbegroting van de GR Publieke Gezondheid en Jeugd

Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Publieke Gezondheid en Jeugd

Aanbiedingsbrief GR Omgevingsdienst

Conceptbegroting van de GR Omgevingsdienst

Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Omgevingsdienst

Conceptbegroting van de GR Drechtsteden

Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Drechtsteden

Conceptbegroting van de GR Veiligheidsregio

Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Veiligheidsregio

~~Conceptbegroting van de GR Gevude~~

~~Zienswijze op de conceptbegroting van de GR Gevude~~