



Drechtsteden



MPGSD2013120611100123

GSD 06.12.2013 0123

Gsd Bestuur

42

Postbus 619 3300 AP Dordrecht.

Aan
de colleges van burgemeester en wethouders

Bezoekadres
Noordendijk 250
3311 RR Dordrecht

IBAN: NL66BNGH0285127853
BIC: BNGHNL2G

Telefoon : 078 – 770 2671
Fax : 078 – 770 80 91
E-mail jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl

Bijlagen : 1

Behandeld door : J. van den Ban
Onderwerp : Uitwerking programmering
Uw kenmerk : -

Datum : 5 december 2013
Ons kenmerk : BDR/13/1110894

Geachte colleges,

Op 1 oktober 2013 heeft de Drechtraad bij de vaststelling van de hoofdnotitie 'Samenwerking en Toekomst Drechtsteden' het Drechtstedenbestuur opdracht gegeven het onderdeel programmering nader uit te werken, voor te leggen aan de Drechtraad en de lokale raden om de Drechtraad zo in staat te stellen zijn visie en overwegingen met betrekking tot de programmering en strategische agenda Drechtsteden over te dragen aan de nieuwe Drechtraad.

Hiertoe heeft het Drechtstedenbestuur een procesnotitie opgesteld. De in de procesnotitie opgenomen exercitie staat open voor debat, wijziging, aanvulling en aanscherping! De procesnotitie is dan ook nadrukkelijk te beschouwen als handreiking voor de parallel op lokaal en regionaal niveau te voeren opiniërende en reflecterende te voeren discussies over programmering, en zo het debat en de besluitvorming in de volgende raadsperiode over de programmering en de inhoud van de regionale strategische agenda, het politiek/maatschappelijk regionaal Meerjarenprogramma (rMJP) te voeden.


Hierbij bieden wij u dan ook de procesnotitie met de voorstellen tot nadere uitwerking van de programmering en de begeleidende vergadernotitie aan de Carrousel van de Drechtraad aan, met de suggestie over de voorstellen voor programmering opinie te vormen en de stukken door te leiden naar uw gemeenteraad ter opiniërende en reflecterende bespreking in commissieverband.

De coördinerend portefeuillehouder, de heer Blase, is gaarne bereid in uw college en/of in uw raadscommissie nadere toelichting te geven op de procesnotitie, de daarin opgenomen exercitie en het voorziene proces van behandeling in de huidige en volgende raadsperiode. Wanneer u hem daartoe wilt uitnodigen, kunnen uw gemeentesecretaris en of uw griffier hiervoor contact opnemen met Bureau Drechtsteden (mw. Te Veldhuis, 078- 770 39 64, a.te.veldhuis@drechtsteden.nl).

Verder wordt net als aan de Carrousel aan u het aanbod gedaan dat van het debat in uw raadscommissie een verslag met de kernpunten wordt gemaakt. Dat verslag zal samen met de verslagen met de kernpunten van de andere debatten lokaal en in de regio als bundel toegevoegd worden aan de procesnotitie, en via het overdrachtdossier van de Drechtraad aan de nieuwe Drechtraad en lokale raden worden doorgeleid. De regiosecretaris zal met inzet van Bureau Drechtsteden zorg dragen voor de verslaglegging van de kernpunten van de lokale en regionale debatten.

Ook zal de regiosecretaris in afstemming met de voorzitter en vicevoorzitter van de Drechttraad zorg dragen voor toevoeging van de procesnotitie en de verslagbundel aan het overdrachtdossier van de Drechttraad. Dit ten behoeve van een onderbouwde opinievorming en besluitvorming door de nieuwe Drechttraad en lokale raden over de programmering, als basis voor een politiek/maatschappelijk regionaal Meerjarenprogramma (rMJP) voor de raadsperiode 2014-2018.

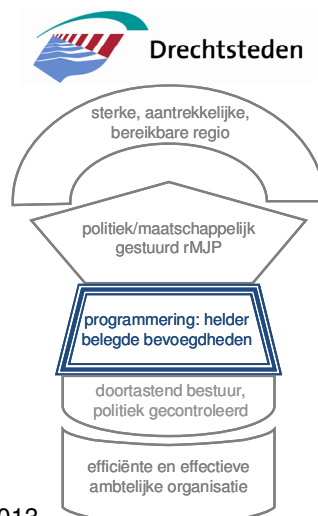
Hoogachtend,



drs. M.J.A. van Bijnen MBA
secretaris



drs. A.A.M. Brok
voorzitter



Uitwerking programmering

Procesnotitie voor debatten lokaal en regionaal

29 november 2013

Inleiding

Op 1 oktober 2013 heeft de Drechtraad met het vaststellen van de hoofdnotitie 'Samenwerking en toekomst Drechtsteden', de principes voor de samenwerking en de principes voor de strategische agenda Drechtsteden en de programmering onderschreven, als basis voor een politiek/maatschappelijk regionaal Meerjarenprogramma (rMJP) voor de raadsperiode 2014-2018.

Op 1 oktober 2013 heeft de Drechtraad het Drechtstedenbestuur opdracht gegeven om het onderdeel programmering nader uit te werken en voor te leggen aan de Drechtraad en de lokale raden en daarmee de Drechtraad in staat te stellen zijn visie en overwegingen met betrekking tot de programmering over te dragen en ter besluitvorming voor te leggen aan de nieuwe Drechtraad. Bij de op 1 oktober 2013 voorliggende stukken was ook ter kennisneming een subnotitie over programmering gevoegd. Deze subnotitie is benut bij de nu voorliggende uitwerking.

De voorliggende notitie is de inlossing van de opdracht aan het Drechtstedenbestuur. Met de notitie wordt beoogd debat te voeren de programmering van beleidstaken op lokaal en Drechtstedelijk niveau en de daarin te onderkennen kansen, knelpunten en dilemma's te. De lokale raden en de Drechtraad worden opgeroepen dit debat te voeren en de uitkomsten daarvan mee te geven aan hun opvolgers, de raden en de Drechtraad die in functie zullen zijn voor de raadsperiode 2014-2018, en de nieuwe Drechtraad op te roepen deze uitkomsten mee te nemen in zijn bepaling van de regionale strategische agenda rMJP 2014-2018.

Leeswijzer

De notitie biedt, conform het verzoek, een inhoudelijke en procesmatige handreiking voor de lokaal en regionaal te voeren debatten.

De notitie start met een procesvoorstel voor die debatten.

Als inhoudelijke handreiking bevat de bijlage bij de notitie een overzicht van beleidstaken. Dit overzicht is opgesteld aan de hand van het bijna afgeronde rMJP 2011-2014 (inclusief de begin 2013 door de Drechtraad vastgestelde actualisatie) en is uitgewerkt in concrete onderdelen. Bij elk van de onderdelen is ten eerste opgenomen waar nu, volgens de huidige afspraken van de periode 2010-2014 in regelingen/verordeningen, de bevoegdheden zijn belegd. Daarnaast is, in een tot debat uitnodigende exercitie, per beleidstaak aangegeven hoe de op 1 oktober 2013 door de Drechtraad onderschreven principes voor programmering en de daarin opgenomen ringindeling, hun uitwerking zouden kunnen krijgen in de bevoegdheidentoedeling en strategische agenda Drechtsteden. Bewust is in de voorgaande zin de term 'kúnnen' gebruikt: de voorstellen in de laatste kolom in de bijlage moeten dus worden gezien als een basis en 'exercitie'. Ze staan open voor debat, wijziging, aanvulling en aanscherping.

Om de terminologie in het procesvoorstel en de bijlage te kunnen duiden, zijn in deze notitie, na het procesvoorstel, de kernpunten uit de besluitvorming van 1 oktober 2013 over programmering en indeling in ringen herhaald.

Procesvoorstel voor het te voeren debat lokaal en regionaal

In de subnotitie die ter informatie en toelichting bij de besluitvormende stukken van 1 oktober 2013 was gevoegd, was een eerste mogelijke indeling van beleidstaken over de ringen opgenomen. Het betrof, zoals ook in de subnotitie stond, nadrukkelijk een eerste proeve om te laten zien dat de ringindeling ook en vooral een praktisch toepasbaar instrument kan zijn. Zoals de Drechttraad terecht constateerde beperkte deze proeve zich tot containerbegrippen. Noodzakelijk dus om in de gevraagde uitwerking de beleidstaken uiteen te rafelen en te concretiseren.

De Drechttraad van 1 oktober heeft gevraagd om uitwerking van de programmering, als basis voor het lokaal en op Drechtstedenniveau te voeren debat. Om dat debat te voeden (maar niet al op voorhand naar een onderliggende uitkomst te sturen) wordt hieronder teruggegrepen op de al vastgestelde uitgangspunten voor de programmering.

Het voorstel is om het debat te voeren door die uitgangspunten te ‘confronteren’ met elk van de beleidstaken. Aan de raden en de Drechttraad wordt voorgesteld om,

- vanuit het benoemen van kansen, knelpunten en dilemma’s,
- voor elk van de beleidstaken, op de te onderscheiden onderdelen van de beleidstaken omdat dit uitwerkt in de bevoegdhedentoedeling,

de meerwaarde voor indeling in een ring te expliciteren en daarbij ook verbindingen tussen lokale en regionale beleidstaken duidelijk te maken.

Voorstel is dus om per beleidstaak en de daarin te onderscheiden onderdelen in het lokale en regionale debat gesprek te voeren over de meerwaarde op elk van de uitgangspunten, en zo het schaalniveau (de ring) te bepalen, en de overwegingen die onder die keuze te liggen met elkaar te delen.

Ter ondersteuning van het debat zijn de met elkaar te ‘confronteren’ elementen hieronder opgesomd.

1. de *kernwoorden* uit de uitgangspunten voor de programmering
2. het in de subnotitie programmering van 4 juli opgesomde *overzicht aan beleidstaken*; in de bijlage bij de voorliggende notitie zijn per beleidstaak de daarin te onderscheiden onderdelen opgenomen
3. de vier *ringen*

Voorafgaande aan het schema worden nog de algemene uitgangspunten herhaald, die naar het oordeel van de Drechttraad van 1 oktober essentieel zijn voor / in de programmering:

- In principe behoren ALLE ONDERWERPEN TOT DE LOKALE BEVOEGDHEID tenzij de deelnemende gemeenten gezamenlijk het besluit nemen onderwerpen over te dragen aan de regio.
- FOCUS. Beperking in aantal thema’s/onderwerpen: de regionale strategische agenda bestaat uit een LIMITATIEVE OPSOMMING VAN DOSSIERS.

In lijn met de oproep van de Drechttraad focus aan te brengen in de regionale strategische agenda en de programmering en het aantal dossiers te beperken, wordt de suggestie gedaan om in het gesprek over de meerwaarde van de beleidstaken en de daarin te onderscheiden onderdelen alleen *dán* het regionale schaalniveau (de ring regionaal delegatie of de ring regionaal coördinatie) te benoemen voor beleidstaken wanneer dat

- gezien de roep om regionale sturing vanuit bedrijfsleven,
- dan wel gezien het belang van regionale sturing met transformatie van regulerende naar faciliterende overheid,
- dan wel het belang om regionale sturing gezien het bovenregionale karakter ervan
- dan wel om expliciet te benoemen politiek/bestuurlijke redenen

evident is.

Daarbij worden zeer specifiek in herinnering geroepen de politieke en bestuurlijk dilemma’s van het regionaal Meerjarenprogramma 2011-2014 waarbij toch met enige regelmaat moest worden erkend dat de benoemde ambities in geen verhouding stonden met het zeer beperkte beschikbare budget voor regionale taken. Deze discrepantie leidde tot irritatie en vaak ook tot verwarring over bevoegdheden en inzet op programma’s. De oproep is dan ook nadrukkelijk in het proces van ‘filteren’ van alle beleidsta-

ken om tot een overzicht te komen van beleidstaken/onderdelen waarbij regionale bemoeienis meerwaarde zal leveren, de financiële component (budget in verhouding tot ambities) te betrekken. In het door de nieuwe Drechttraad te formuleren en vast te stellen rMJP zal dat uiteindelijk uitwerking moeten krijgen.

De *kernwoorden* uit de uitgangspunten om het schaalniveau te bepalen:

1. Maatschappelijke effecten / voordelen
2. Efficiencyvoordelen
3. Financiële voordelen
4. Lobbyinzet
5. Betrokkenheid lokaal / Directe verbinding met inwoners
6. Realiteitsgehalte / Mate van haalbaar zijn
7. Investeringsprogramma / Budget

De *beleidstaken*:

- a. Economie en arbeidsmarkt
- b. Strategie detailhandel en kantoren
- c. Onderwijs
- d. Bereikbaarheid hoofdinfrastructuur
- e. Externe veiligheid
- f. Waterveiligheid
- g. Ruimtelijke ontwikkeling/kwaliteit
- h. Strategie wonen en stedelijke vernieuwing
- i. Duurzaamheid en milieu
- j. Groen
- k. Sociaal domein
- l. Voorzieningen
- m. Bestuurlijke ontwikkeling
- n. Organisatieontwikkeling

NB: er wordt geen wijziging voorgesteld in de bevoegdheidentoedeling in de uitvoeringstaken op gebied van bedrijfsvoering en ICT en middelen. De in het huidige art. 7 van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden opgesomde uitvoeringstaken die ten behoeve van de gemeenten worden uitgevoerd en die door de gemeenten zijn opgedragen aan de Drechtsteden blijven zo gehandhaafd.

De *ringen*:

- Lokaal – individueel: de lokale agenda met lokale bevoegdheid.
- Lokaal – gemeenschappelijk: de lokale agenda met lokale bevoegdheid en met gemeente overstijgende impact of met evidente gemeenschappelijkheid.
- Regionaal gezamenlijke ambitie – coördinatie: de regionale agenda met coördinerende bevoegdheid.
- Regionaal gezamenlijke ambitie – delegatie: de regionale agenda met gedelegeerde regionale bevoegdheid.

De kernpunten uit de besluitvorming van 1 oktober 2013

Hieronder volgt een opsomming van de voor de programmering en regionale strategische agenda belangrijke punten uit de besluitvorming van de Drechttraad van 1 oktober 2013. Ondanks dat het hier een herhaling betreft van eerdere besluitvorming wordt deze opsomming belangrijk geacht omdat de gevraagde uitwerking hierop gebaseerd is.

De vijf principes van samenwerking:

- Samenwerking op basis van autonomie van de deelnemende gemeenten.
- Intensieve samenwerking bij regionale beleidsafhankelijkheden, samenwerking moet meerwaarde hebben.
- Samenwerking ter versterking van maatschappelijke resultaten en/of behalen van financiële voordelen.
- Vereenvoudiging van de sturing en de bestuurlijke structuur van de samenwerking.
- Behoud democratische legitimatie van volksvertegenwoordiging.

Het karakter van het rMJP 2014-2018:

- Een politiek/maatschappelijke gestuurde regionale strategische agenda, uitgangspunt voor het gezamenlijk beleid van de Drechtsteden en de uitvoering van dat beleid.
- Met een duidelijke, leidende, opdrachtgevende rol van de Drechttraad, en met het Drechtstedenbestuur als opdrachtnemer en als professioneel bestuur dat de opdracht tot invulling en uitvoering van dat beleid aanvaardt.
- In actieve verbinding en actief partnerschap met de maatschappelijke partners en bedrijfsleven, zowel vanuit de politiek als vanuit het bestuur.

De uitgangspunten voor de programmering:

- In principe behoren alle onderwerpen tot de lokale bevoegdheid tenzij de deelnemende gemeenten gezamenlijk het besluit nemen onderwerpen over te dragen aan de regio.
- Focus: beperkt in aantal dossiers en tegelijkertijd groot in belang.
- Alleen thema's waarvoor geldt dat regionale sturing de optelsom van de sturing van individuele gemeenten overstijgt: die bijdragen aan het profiel van de Drechtsteden en/of waarvoor het belangrijk is dat de Drechtsteden een gezamenlijke lobby voeren, en/of dossiers die door de regionale, gezamenlijke aanpak efficiency-, effectiviteits- of financieel voordeel opleveren.
- Dossiers waarvoor juist de lokale betrokkenheid en directe verbinding met inwoners essentieel zijn, blijven de kern van het lokale domein en van de lokale bevoegdheid.
- De programmering en de uiteindelijke bevoegdhedentoedeling laten onverlet dat in de ontwikkeling van het ambtelijk organisatienetwerk van de Drechtsteden taken (boven)lokaal en regionaal op de meest efficiënte en effectieve wijze worden uitgevoerd met flexibele matching van ambtelijke capaciteit en gezamenlijke levering van producten.
- De regionale agenda moet zijn voorzien van de bij de ambities passende investeringsprogramma's en –budgetten, alsook concrete opdrachten tot uitvoering door het bestuur.

De bijbehorende randvoorwaarden voor de programmering, cruciaal voor een succesvolle vorming en uitvoering van de strategische agenda van de Drechtsteden:

- Een cultuur en houding van vanzelfsprekend melden en actief delen van informatie met collega-Drechtstedengemeenten, zeker ook waar het onderwerpen betreft die tot het lokale domein behoren maar die wel bovenlokale impact (kunnen) hebben.
- Deling met elkaar van kansrijke initiatieven in het netwerk, om te bezien of het initiatief ook voor anderen in het netwerk relevant kan zijn.
- Erkenning van coördinatie op regioniveau in dossiers die op Drechtstedenniveau zijn belegd maar waarbij het niet gaat om overgedragen lokale bevoegdheden. Afspraken worden schriftelijk vastgelegd.

De bijbehorende grondslagen voor de toedeling van bevoegdheden:

- Het zijn de lokale raden die besluiten over een eventuele overbrenging van bevoegdheden aan de Drechtsteden.
- Besluitvorming over dossiers moet dáár plaatsvinden waar de verantwoordelijkheid en bevoegdheid voor dat dossier zijn belegd.
- Bij de start van een nieuwe raadsperiode wordt beoordeeld of voortzetting van de tot dan toe geldende bevoegdhedentoedeling dan wel aanpassing gewenst is.

De opbouw van de programmering in 'ringen':

Alle ringen zijn gelijkwaardig in belang en alle ringen gezamenlijk vormen de gezamenlijke programmering van de gemeenten en de Drechtsteden.

- Lokaal – individueel: de lokale agenda met lokale bevoegdheid. Alle taken die bij wet aan de gemeente zijn toevertrouwd¹, met draagwijdte tot de gemeentegrens, en die niet via een expliciet besluit zijn overgedragen. Het lokale bestuur is het bevoegd gezag als bestuursorgaan dat bevoegd is besluiten te nemen.
- Lokaal – gemeenschappelijk: de lokale agenda met lokale bevoegdheid en met gemeente overstijgende impact of met evidente gemeenschappelijkheid. Betreft alle taken die bij wet aan de gemeente zijn toevertrouwd, en waarvan de uitvoering impact heeft op andere gemeenten of waarvan de gemeenschappelijkheid – op praktische/pragmatische gronden – evident is. Er vindt afstemming

¹ inclusief die taken waarover de gemeente op grond van haar open huishouding op eigen grondgebied beleid mag voeren

plaats tussen de betrokken gemeenten. Het lokale bestuur is het bevoegd gezag als bestuursorgaan dat bevoegd is besluiten te nemen.

- Regionaal gezamenlijke ambitie – coördinatie: de regionale agenda met coördinerende bevoegdheid. De algemene beleidstaken die hiertoe behoren worden op regionaal niveau bezien, uitgewerkt en gecoördineerd. Het regionale bestuur is ten aanzien van die algemene beleidstaken het bevoegd gezag. De lokale besturen zijn het bevoegd gezag ten aanzien van de uitvoering en projecten. Besluiten van de Drechtraad binden de gemeenten, de daaruit voortkomende uitvoering en projecten behoren tot het lokale domein en de lokale bevoegdheid.
- Regionaal gezamenlijke ambitie – delegatie: de regionale agenda met gedelegeerde regionale bevoegdheid. De volledige wettelijke taak is (al dan niet tijdelijk) overgegaan in delegatie naar de Drechtsteden, waarmee beleidsvorming, uitvoering én inzet van financiële middelen zijn gedelegeerd naar de Drechtraad en het Drechtstedenbestuur. Het regionale bestuur is het bevoegd gezag.

Ter toelichting:

- De opbouw van de regionale strategische agenda en de programmering zijn inhoud gestuurd. Projecten waarvan de lokale raden hebben besloten deze over te dragen aan de Drechtsteden en onder te brengen in de regionale ring met gedelegeerde bevoegdheid zullen zware dossiers moeten zijn met regionale en/of regio-overstijgende beleidsafhankelijkheden, waarbij met de samenwerking wordt beoogd zowel effectief en resultaatgericht te zijn alsook de sturing op de dossiers te vereenvoudigen.
- Ook voor de dossiers in de regionale ring met coördinerende bevoegdheid geldt dat uit de beoordeling van die dossiers moet blijken dat er meerwaarde te halen is uit de gecoördineerde samenwerking op inhoud en dat daarmee de te bereiken resultaten hoger/groter zullen zijn en dat geconstateerd is dat de lokale belangen en het regionale belang complementair aan elkaar zijn.
- De ringen 'regionaal coördinatie' en 'regionaal delegatie' vormen gezamenlijk het regionaal Meerjarenprogramma rMJP.
- De regionale strategische agenda en de bevoegdhedentoedeling worden telkens bij de start van een raadsperiode in heroverweging genomen. Daarmee zijn de democratische sturing en controle van de lokale gemeente op de regionale agenda geborgd.

Ten slotte: op verzoek van de Drechtraad zijn hieronder enkele termen uit bovenstaande opsomming nader gedefinieerd, om eenduidige interpretatie te bevorderen.

- Cultuur en houding van vanzelfsprekend melden en actief delen van informatie – met deze term in de opsomming van randvoorwaarden voor de programmering wordt bedoeld dat raden, colleges, ambtelijke organisaties op eigen initiatief en vrijwillig collega-Drechtstedengemeenten op de hoogte brengen van (aanstaande) ontwikkelingen in dossiers of onderdelen van dossiers die tot het lokale domein behoren maar die wel uitstraling of impact op collega-gemeenten kunnen hebben.
- Coördinatie op regioniveau – met deze term in de opsomming van randvoorwaarden voor de programmering wordt bedoeld het bewust voorzien, op regioniveau in portefeuillehoudersoverleggen, van overleg over voornemens, ideeën, voorstellen tot besluitvorming en uitvoering om de in het rMJP vastgelegde doelen voor niet-overgedragen taken te realiseren. Initiatief hiertoe ligt bij de coördinerend portefeuillehouder van het dossier en het portefeuillehoudersoverleg.
- Afstemming tussen betrokken gemeenten over taken die tot de lokale bevoegdheid behoren maar wel met gemeente-overstijgende impact of evidente gemeenschappelijkheid – met de term in de opsomming van de 'ringen' wordt bedoeld het actief benaderen van collega-gemeenten om met elkaar ontwikkelingen in de (aanstaande) uitvoering van deze taken te delen, met het doel de impact op andere gemeenten te concretiseren en daar waar relevant en gewenst door de betrokken gemeenten tot gezamenlijke uitvoering te komen, dan wel met het doel vanuit de evidente gemeenschappelijkheid daar waar relevant en gewenst door de betrokken gemeenten tot gezamenlijke uitvoering te komen.

Bijlage Per beleidstaak de daarin te onderscheiden onderdelen

Toelichting: in de **voorlaatste kolom** is per onderdeel van alle beleidstaken aangegeven waar in de huidige raadsperiode, dus naar de huidige stand van zaken, de bevoegdheid is belegd. In de **laatste kolom** is, in een tot debat uitnodigende exercitie, per onderdeel van alle beleidstaken, aangegeven hoe de op 1 oktober 2013 door de Drechttraad onderschreven principes voor programmering en de daarin opgenomen ringindeling, hun uitwerking zouden kunnen krijgen in de bevoegdhedentoedeling. Kunnen: de voorstellen in die kolom zijn dus te beschouwen als een basis en ‘exercitie’. Ze staan open voor debat, wijziging, aanvulling en aanscherping. In de kolom zijn de voorstelbare wijzigingen ten opzichte van de huidige stand van zaken geel gearceerd, en voorzien van een onderbouwing voor die afwijking.

<i>beleidstaak</i>	<i>onderdeel</i>	<i>huidige bevoegdheid 2013</i>	<i>exercitie tbv debat over programmering</i>
a. Economie en arbeidsmarkt en deelthema: maritiem en innovatie – ook in relatie tot de samenwerking in de Zuid-Westelijke Delta en met het Havenbedrijf Rotterdam	- integrale visie	regionaal coördinatie	regionaal delegatie ²
deelthema: strategie uitvoeringsvehikel ROM-D	- beleidsvisie ROM-D	lokaal gemeenschappelijk	lokaal gemeenschappelijk
deelthema: strategie ontwikkeling grote bedrijven-terreinen	- bedrijventerreinenstrategie - uitvoeringsstrategie	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	- uitvoering promotie en acquisitie	lokaal gemeenschappelijk	lokaal gemeenschappelijk
	- projecten	lokaal	lokaal lokaal gemeenschappelijk regionaal delegatie
b. Detailhandel en kantoren	- strategie / structuurvisie	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	- lokale structuurvisie - huisvestingsbeleid	lokaal	lokaal
c. Onderwijs	- integrale visie i.r.t. Economie en arbeidsmarkt	lokaal	regionaal coördinatie ³
	- lokale visie onderwijs - huisvestingsbeleid	lokaal	lokaal
d. Bereikbaarheid hoofdinfrastructuur en deelthema: doorstroming op hoofdwegennet en directe aansluitingen op het onderliggend wegennet	- mobiliteitsstrategie ook i.r.t. MIRT en provinciale plannen - visie en kaders HOV-D - uitvoeringsstrategie	regionaal coördinatie	regionaal delegatie ⁴

² Economie en Arbeidsmarkt: Om de speerpunten en prioriteiten te realiseren is samenwerking met en steun van partners essentieel. Voorstelbaar is gezamenlijke sturing en beïnvloeding. Dan wel met inachtneming van het op 1 oktober 2013 door de Drechttraad vastgestelde uitgangspunt dat de regionale agenda voorzien moet zijn van de bij de ambities passende investeringsprogramma's en –budgetten, alsook van concrete opdrachten tot uitvoering door het bestuur.

³ Onderwijs - visie: voorstel coördinatie gezien de relatie van het dossier met economie-arbeidsmarkt.

⁴ Bereikbaarheid hoofdinfrastructuur: gezien de fase waarin onderdelen van dit dossier zich bevinden (zie o.a. A15) is voorstelbaar gezamenlijke sturing en beïnvloeding vanuit de mobiliteitsstrategie, ook in relatie tot het MIRT (Het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) dat de financiële investeringen bevat voor programma's en projecten, als belangrijk te beschouwen en de bevoegdhedentoedeling daarop aan te laten sluiten.

<i>beleidstaak</i>	<i>onderdeel</i>	<i>huidige bevoegdheid 2013</i>	<i>exercitie tbv debat over programmering</i>
	<ul style="list-style-type: none"> - gemeentelijk verkeers- en vervoersplan - gebruiks- en circulatieplannen - parkeerbeleid - projecten 	lokaal	lokaal
e. Externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - strategie ook i.r.t. rijks-, provinciale, ZHZ-ontwikkelingen - route gevaarlijke stoffen - projecten 	regionaal coördinatie lokaal	regionaal delegatie ⁵
f. Waterveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - strategie ook i.r.t. rijks-, provinciaal, ZHZ beleid / ontwikkelingen - innovatieprojecten 	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
g. Ruimtelijke ontwikkeling / kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> - visie - realisatiestrategie / uitvoeringsagenda 	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	<ul style="list-style-type: none"> - lokale ruimtelijke visie - lokale structuurvisie - welstandsnota's - bestemmingsplannen - lokale nota openbare ruimte - rioleringsplan - lokale uitvoeringsagenda - projecten 	lokaal	lokaal
h. Wonen en stedelijke vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> - woonvisie - PALT 	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	<ul style="list-style-type: none"> - lokale woonvisie 	lokaal	lokaal
i. Duurzaamheid en milieu	<ul style="list-style-type: none"> - beleidsplan / kadernota - uitvoeringsprogramma 	regionaal coördinatie	lokaal gemeenschappelijk ⁶
	<ul style="list-style-type: none"> - lokaal beleidsplan - lokaal uitvoeringsprogramma 	lokaal	lokaal
j. Groen	<ul style="list-style-type: none"> - strategie - uitvoeringsprogramma - bomen- en kapvergunningenbeleid 	regionaal coördinatie lokaal	lokaal ⁷
k. Sociaal (werk, inkomen, zorg)	<ul style="list-style-type: none"> - strategie 	regionaal delegatie	regionaal delegatie
	<ul style="list-style-type: none"> - uitvoering 	regionaal delegatie lokaal	regionaal delegatie lokaal
deelthema participatie en inkomen	<ul style="list-style-type: none"> - strategie - uitvoering wetgeving 	regionaal delegatie	regionaal delegatie ⁸

⁵ Externe veiligheid: voorstelbaar op regionaal delegatieniveau wanneer het belang van regionale slagkracht wordt onderschreven.

⁶ Duurzaamheid en milieu: de vraag kan gesteld worden waar de meeste toegevoegde waarde in dit dossier kan worden bereikt: regionaal of lokaal gemeenschappelijk; voorstelbaar is dit dossier, gezien de aard van de opgaven en maatregelen, tot het domein lokaal gemeenschappelijk te rekenen. Afwijking daarbij is of de belangrijke coördinatie taak in dit dossier ook voldoende vorm kan krijgen als de verantwoordelijkheid buiten de regionale agenda van de Drechtsteden wordt belegd.

⁷ Groen: voorstelbaar om dit dossier in deze fase primair tot het lokale domein te rekenen. Er zijn geen rijks- en/of provincie-agenda's op dit dossier in voorbereiding of implementatie, en de opgaven in dit dossier betreffen op dit moment primair uitvoering.

⁸ Participatie en inkomen: de precieze verantwoordelijkheidstoedeling is nog onderwerp van overweging en besluitvorming op lokaal niveau, en is in afwachting van besluitvorming van het kabinet.

<i>beleidstaak</i>	<i>onderdeel</i>	<i>huidige bevoegdheid 2013</i>	<i>exercitie tbv debat over programmering</i>
	- uitvoering	regionaal delegatie lokaal	regionaal delegatie lokaal
deelthema zorg en ondersteuning	- strategie, ook i.r.t. ZHZ - uitvoering wetgeving - uitvoering	lokaal	regionaal ⁹
deelthema jeugdzorg	- strategie, ook i.r.t. ZHZ - uitvoering wetgeving - uitvoering	lokaal gemeenschappelijk	regionaal ¹⁰
I. Voorzieningen	- beleid bovenlokaal	lokaal gemeenschappelijk	lokaal gemeenschappelijk
	- lokaal beleid - lokaal voorzieningen- en accommodatiebeleid - projecten	lokaal	lokaal
deelthema cultuur	- strategie - uitvoering	regionaal coördinatie lokaal	lokaal
deelthema vrijetijds-economie	- strategie	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	- uitvoering	lokaal	lokaal
deelthema sport	- strategie - uitvoering	lokaal	lokaal
m. Bestuurlijke ontwikkeling	- visie bestuurlijke toekomst Drechtsteden - uitvoering - regionale strategische agenda en programmering	regionaal coördinatie	regionaal coördinatie
	- regionaal Meerjarenprogramma	regionaal delegatie	regionaal delegatie
	- visie bestuurlijke toekomst gemeente	lokaal	lokaal
n. Organisatieontwikkeling	- visie organisatienetwerk Drechtsteden - uitvoering / ontwikkelprogramma	lokaal gemeenschappelijk	lokaal gemeenschappelijk
	- visie organisatie gemeente	lokaal	lokaal
o. Belastingbeleid	- beleid - uitvoering via mandaat belegd bij de uitvoeringsorganisatie GRD, de juridische, politieke en bestuurlijke verantwoordelijkheid ligt lokaal	lokaal	lokaal
p. Uitvoeringstaken bedrijfsvoering, ICT, middelen	- uitvoeringstaken die ten behoeve van de gemeenten worden uitgevoerd en die door de gemeenten zijn opgedragen aan de Drechtsteden en daarmee bevoegdheid zijn van Drechtraad en Drechtstedenbestuur	regionaal delegatie	regionaal delegatie

⁹ Zorg en ondersteuning: de precieze verantwoordelijkheidstoedeling is nog onderwerp van overweging en besluitvorming op lokaal niveau, en is in afwachting van besluitvorming van het kabinet.

¹⁰ Jeugdzorg: de precieze verantwoordelijkheidstoedeling is nog onderwerp van overweging en besluitvorming op lokaal niveau, en is in afwachting van besluitvorming van het kabinet.



Drechtsteden

Planning voor procedure:

ONS-D 14 november 2013
voorzitters Netwerk-MT's 25 november 2013
MT-D 27 november 2013
AO 27 november 2013
NOG-D 27 november 2013
DSBconferentie 28-29 november
PFO Bestuur 3 december 2013
DSB 5 december 2013
Lokale colleges, raden december 2013-februari 2014
Carrousel 14 januari 2014

VOORSTEL CARROUSEL 14 JANUARI 2014

Portefeuillehouder A.A.M. Brok en A.B. Blase	Datum (van opstellen stuk) 4 december 2013	Status behandeling Carrousel <i>opiniërende bespreking</i>
Steller J.F. van den Ban	E-mail jf.vanden.ban2@drechtsteden.nl	Telefoonnummer 2671

Onderwerp

Uitwerking programmering – Procesnotitie voor debatten lokaal en regionaal

Voorstel

- Voeren van opiniërende en reflecterende bespreking over programmering, in vervolg op de op 1 oktober 2013 door de Drechttraad vastgestelde notitie 'Samenwerking en Toekomst Drechtsteden', waartoe de procesnotitie een handreiking voor die beschouwende discussie beoogt te zijn.
- Kennisnemen dat de procesnotitie eveneens is doorgeleid naar de lokale colleges met de suggestie de procesnotitie in te brengen bij de gemeenteraad voor opiniërende en reflecterende bespreking in commissieverband.
- De Carrousel benutten als gelegenheid om in de overdracht aan de nieuwe Drechttraad overwegingen en opinies over programmering te formuleren en aan de nieuwe lokale raden en Drechttraad mee te geven, om zo de raden in die volgende raadsperiode in staat te stellen besluit te nemen over programmering in samenhang met het politiek/maatschappelijk rMJP 2014-2018.
- En daartoe de procesnotitie en de kernpunten van de opiniërende en reflecterende besprekingen in de Carrousel en de lokale commissies, toevoegen aan het overdrachtdossier aan de nieuwe Drechttraad.

Bevoegdheid

Drechttraad / lokale besturen

Samenvatting

In het kader van het brede debat over de Samenwerking en Toekomst in de Drechtsteden is, in lijn met de opdracht van de Drechttraad, een notitie opgesteld met een voor debat, wijziging, aanvulling en aanscherping openstaande nadere uitwerking van het onderdeel programmering. De procesnotitie en de opiniërende en reflecterende besprekingen daarover beogen de nieuwe lokale raden en Drechttraad al snel na de start van de raadsperiode staat te stellen besluit te nemen over de programmering, in samenhang met voor het politiek/maatschappelijk rMJP 2014-2018.

Toelichting op het voorstel

➤ *Aanleiding*

Op 1 oktober 2013 heeft de Drechttraad bij de vaststelling van de hoofdnotitie 'Samenwerking en Toekomst Drechtsteden' het DSB opdracht gegeven het onderdeel programmering nader uit te werken, voor te leggen aan de Drechttraad en de lokale raden om de Drechttraad zo in staat te stellen zijn visie en overwegingen met betrekking tot de programmering en strategische agenda Drechtsteden over te dragen aan de nieuwe Drechttraad.

➤ *Beoogd resultaat*

De procesnotitie en de bespiegelingen daarover beogen inbreng te geven voor de in de nieuwe raadsperiode te nemen besluitvorming over de programmering, voor een krachtige regionale agenda die door de lokale raden en de buitenwereld als relevant wordt gezien.

Consequenties

➤ *Financiële consequenties*

De programmering en strategische agenda Drechtsteden zullen de gezamenlijke ambities en prioritering van de Drechtstedengemeenten op de inhoudelijke domeinen bevatten. In de notitie wordt nadrukkelijk verwezen naar het de op 1 oktober 2013 door de Drechttraad vastgestelde uitgangspunt dat de regionale agenda voorzien moet zijn van de bij de ambities passende investeringsprogramma's en –budgetten, alsook van concrete opdrachten tot uitvoering door het bestuur.

➤ *Personele en organisatorische consequenties*

De programmering en de uiteindelijke bevoegdhedentoedeling laten onverlet dat in de ontwikkeling van het ambtelijk organisatienetwerk van de Drechtsteden taken (boven)lokaal en regionaal op de meest efficiënte en effectieve wijze worden uitgevoerd met flexibele matching van ambtelijke capaciteit en gezamenlijke levering van producten.

➤ *Juridische consequenties*

De uiteindelijke besluitvorming in de nieuwe raadsperiode ten aanzien van de programmering en de regionale strategische agenda zullen worden verwerkt in de Gemeenschappelijke regeling Drechtsteden.

➤ *Consequenties voor andere beleidsvelden en organisaties*

De uiteindelijke besluitvorming over de programmering in de nieuwe raadsperiode zal uitwerking moeten krijgen in het politiek/maatschappelijk rMJP 2014-2018.

Advies en draagvlak

Het advies van het PFO Bestuur is ingebracht in het DSB van 5 december 2013.

Over de procesgang van aanbidding en agendering ten behoeve van een opiniërende en reflecterende behandeling in de lokale raadscommissies en de Carrousel van de Drechttraad is overleg gevoerd met burgemeesters, gemeentesecretarissen en griffiers.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering

Aan de colleges en de raadscommissies zal worden gemeld dat de coördinerend portefeuillehouder, de heer Blase, gaarne bereid is in college en/of commissieverband toelichting te geven op de stukken en het voorziene proces van bespreking lokaal en in de regio. De regiosecretaris zal met inzet van Bureau Drechtsteden zorg dragen voor de verslaglegging van de kernpunten van de debatten in raadscommissie- en Carrouselverband. De regiosecretaris zal in afstemming met de voorzitter en vicevoorzitter van de Drechttraad zorgdragen voor toevoeging van de procesnotitie en de verslagbundel aan het overdrachtdossier van de Drechttraad.

Onderliggende stukken

- Uitwerking programmering. Procesnotitie voor debatten lokaal en regionaal