

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1227553	Sliedrecht, 3 juni 2014
---------------------	-------------------------

Onderwerp:

Inrichtingsplan Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid, sturingsnotitie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid en vervolg bestuursopdracht Transitie en Transformatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het inrichtingsplan Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid inclusief het toelichtende rapport;
2. In navolging van het beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet in het eerste kwartaal 2014 van €27.000, een aanvullend budget van €108.000 beschikbaar te stellen voor de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid voor de definitieve inrichting van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid. Dit zal leiden tot een tekort van €135.000 (€108.000 + €27.000, besluitvorming 11 maart 2014). Voorgesteld wordt om dit mee te nemen bij de bestuursrapportage 2014.
3. Kennis te nemen van de sturingsnotitie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid;
4. Voor 2015 een budget van €89.000 uit de middelen die de gemeente ontvangt voor de uitvoering van de Jeugdwet (macrobudget) beschikbaar te stellen voor de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid Holland Zuid ten behoeve van de exploitatie van de Serviceorganisatie Jeugd Zuid Holland Zuid.
5. In te stemmen met de tweede vervolgbestuursopdracht Transitie en Transformatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid.
6. Een budget €71.118 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van deze bestuursopdracht, waarvoor vanuit het Rijk via de algemene uitkering gelijke middelen beschikbaar zijn gesteld.
7. Kennis te nemen van de volgende Collegebesluiten:
 - a. om aan het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid de bevoegdheid te mandateren om namens de gemeente overeenkomsten aan te gaan voor de inkoop van jeugdhulp ;
 - b. om de voorzitter van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid te machtigen om deze overeenkomsten namens de gemeente te ondertekenen;
 - c. dit onder de voorwaarde dat het dagelijks bestuur alleen mag besluiten een overeenkomst aan te gaan mits daarover een unaniem positief advies van de Stuurgroep Jeugd Zuid-Holland Zuid gegeven is.
 - d. dit mandaat en deze volmacht vervallen op het moment dat de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid is gewijzigd en in werking is getreden en de taken in het kader van de inkoop van jeugdhulp aan de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid zijn gedelegeerd.

Samenvatting

In de uitwerking van het raadsvoorstel Serviceorganisatie is aangegeven dat de gemeenteraad vanuit haar kaderstellende bevoegdheid in 2014 een Sturingsnotitie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid (verder sturingsnotitie) en een inrichtingsplan ontvangt waarin de inrichting van de Serviceorganisatie en de daaraan gekoppelde sturing verder uitgewerkt zou worden. Beide documenten zijn om die reden aan elkaar verbonden en worden u gezamenlijk aangeboden. Deze stukken zijn regionaal voorbereid, daarom is er slechts beperkt de mogelijkheid om te wijzigen in de inhoud (Sturingsnotitie, Inrichtings-

plan en vervolg bestuursopdracht). Het transitieteam vraagt om vaststelling van deze stukken. Vanwege het ontbreken van een aantal gegevens en/of onduidelijkheden wordt u op dit moment gevraagd kennis te nemen van het inrichtingsplan en de sturingsnotitie. De vervolg bestuursopdracht wordt wel ter vaststelling aangeboden. Om de voortgang van het proces niet te frustreren wordt wel gevraagd de middelen die nodig zijn voor de voorbereidende werkzaamheden ter beschikking te stellen. Gelijktijdig met het aanbieden van het Beleidsrijke Transitiearrangement in het najaar zullen ook het Inrichtingsplan en de Sturingsnotitie ter vaststelling worden aangeboden.

In het inrichtingsplan van de Serviceorganisatie wordt duidelijk hoe de Serviceorganisatie de komende periode vorm krijgt. U wordt verzocht om voor de definitieve inrichting van de Serviceorganisatie middelen beschikbaar te stellen voor de tweede helft van 2014. Daarnaast wordt u verzocht om middelen beschikbaar te stellen ten behoeve van de exploitatie van de Serviceorganisatie in 2015.

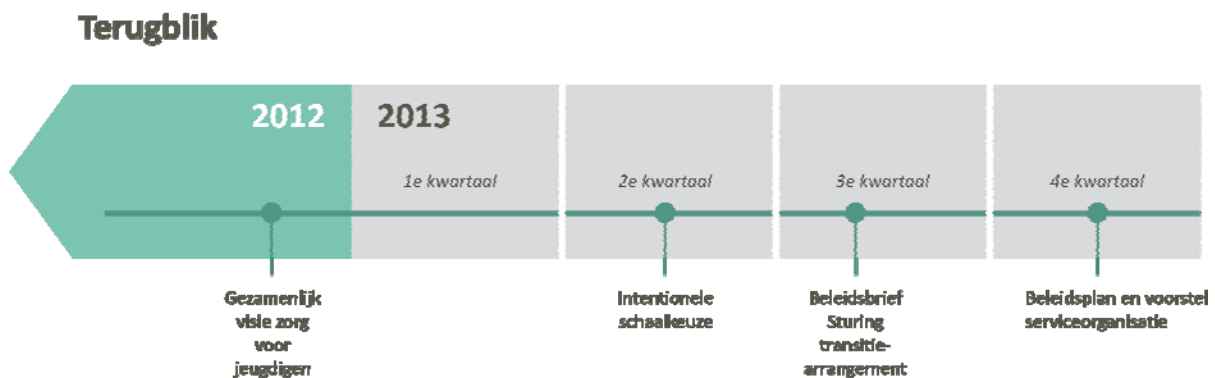
De laatste kaders voor de uitvoering zullen door de gemeenteraad in het Beleidsrijk Transitiearrangement (BRTA) worden gesteld. Het is op dit moment nog niet mogelijk u dit Beleidsrijk Transitiearrangement aan te bieden, omdat we hiervoor afhankelijk zijn van de informatie over het macrobudget in de meicirculaire 2014. In de vooruitblik geven we u een korte indruk van hetgeen we u in het Beleidsrijk Transitiearrangement zullen voorleggen.

Ook bieden wij u in dit voorstel de tweede vervolg bestuursopdracht aan waarin u wordt verzocht om in te stemmen met het treffen van de verdere voorbereidingen voor de transitie van de jeugdhulp in 2015 en voor deze voorbereidingen middelen beschikbaar te stellen.

Tot slot informeren wij u in dit voorstel over het tijdelijk mandaat van de 17 colleges van Burgemeester en Wethouders aan het bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (verder Gemeenschappelijke regeling) om de voortgang in het inkoopproces te behouden.

Inleiding

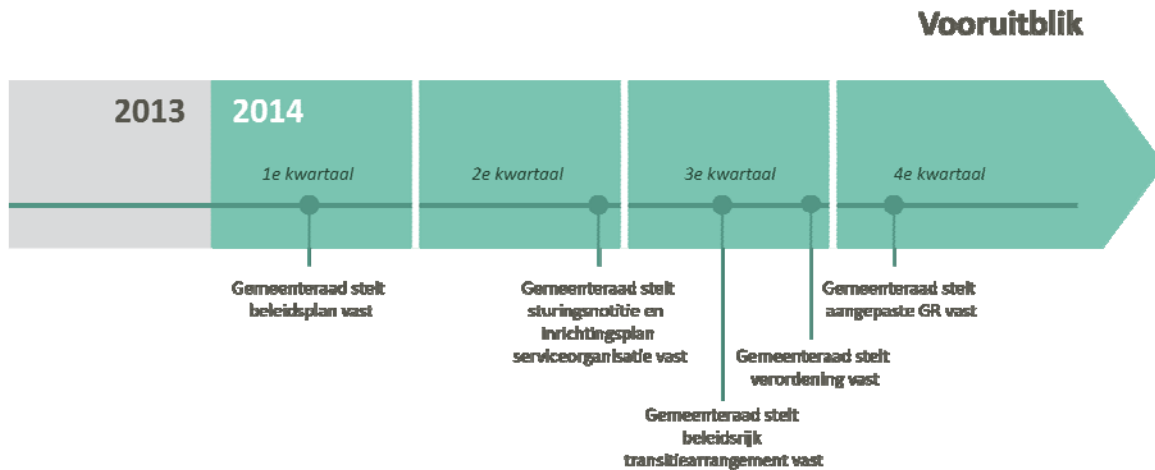
Om vanaf 1 januari 2015 klaar te zijn voor de uitvoering van de jeugdhulp in de regio Zuid-Holland Zuid is er de afgelopen periode de nodige gezamenlijke inspanning verricht. In onderstaande terugblik staan de beleidsstukken waar u in 2013 (of begin 2014) kennis van heeft genomen.



Op 11 maart 2014 heeft u het beleidsplan jeugdhulp Sliedrecht vastgesteld waarin de kaders voor de uitvoering van de jeugdhulp staan. Daarnaast heeft u in dezelfde vergadering het advies over de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (verder Serviceorganisatie) ontvangen. In dat raadsvoorstel werd verzocht om instemming voor de schaal waarop we de Serviceorganisatie willen organiseren en

welke taken we in deze Serviceorganisatie willen organiseren.¹ Daarnaast werd in dit voorstel gevraagd om uw instemming om het inrichten van deze Serviceorganisatie te starten en daarvoor middelen beschikbaar stellen (voorfinancieren).

In onderstaande vooruitblik wordt duidelijk welke stukken u de komende periode nog kunt verwachten. Enkele van deze stukken (inrichtingsplan Serviceorganisatie en sturingsnotitie) worden u nu aangeboden. De andere stukken kunt u in het 3^e en 4^e kwartaal van 2014 verwachten.



In de uitwerking van het raadsvoorstel Serviceorganisatie is aangegeven dat de gemeenteraad vanuit haar kaderstellende bevoegdheid in 2014 een Sturingsnotitie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid (verder sturingsnotitie) en een inrichtingsplan ontvangt waarin de inrichting van de Serviceorganisatie en de daaraan gekoppelde sturing verder uitgewerkt zou worden. Beide documenten zijn om die reden aan elkaar verbonden en worden u gezamenlijk aangeboden

Beoogd effect

Efficiënte en effectieve uitvoering van de Jeugdwet per 1 januari 2015.

Argumenten

1.1. Naar aanleiding van de besluiten in het raadsvoorstel Serviceorganisatie is een inrichtingsplan Serviceorganisatie opgesteld.

U heeft de kwartiermaker van de Serviceorganisatie in uw raadsvoorstel Serviceorganisatie de opdracht gegeven om een inrichtingsplan voor de Serviceorganisatie op te stellen en deze het 2^e kwartaal 2014 op te leveren. U heeft voor dit inrichtingsplan een aantal aandachtspunten en randvoorwaarden meegegeven, waaronder:

- a. de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraad borgen;
- b. er is aandacht voor een organisatorische inrichting, die recht doet aan aansluiting bij lokale en regionale verwante beleidsopgaven;
- c. de bedrijfsvoering wordt zo effectief mogelijk ingericht (afweging op kwaliteit en kosten);
- d. de serviceorganisatie wordt als apart cluster gepositioneerd binnen de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid;
- e. in 2016 wordt de positie van en sturing op de serviceorganisatie geëvalueerd;
- f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief

¹ In de regio Alblasserwaard-Vijfherenlanden is besloten om definitieve besluitvorming over de Serviceorganisatie voor te leggen aan de gemeenteraden als er meer duidelijkheid bestaat over onderdelen als inrichtingsplan, besturingsmodel en exploitatiebegroting. Wanneer hier wordt gesproken over een raadsvoorstel en besluit geldt dit niet voor deze regio.

- verantwoordelijk voor het functioneren van de Serviceorganisatie;
- g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel;
- h. colleges lokaal invloed hebben en bediend worden op lokale vraagstukken en resultaten;
- i. een beperkt deel van het nieuwe jeugdhulpbudget beschikbaar te houden voor gemeenten.

Daarnaast is er vanuit de stuurgroep SIP (Samenwerken in Participatie) van de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en ook vanuit diverse raden, waaronder de raad van Zwijndrecht, een brief gestuurd aan de stuurgroep Jeugd Zuid Holland Zuid met een aantal vragen en aandachtspunten betreffende de Serviceorganisatie. Met deze opdracht en de gekoppelde gemeentelijke randvoorwaarden is het inrichtingsplan voor de Serviceorganisatie uitgewerkt en wordt u nu voorgelegd.

In dit voorstel wordt specifiek een koppeling gemaakt tussen de gemeentelijke randvoorwaarden en de inrichting van de Serviceorganisatie. Enkele van deze randvoorwaarden zijn (ook) verder uitgewerkt in de sturingsnotitie en worden (ook) in dit voorstel in deze paragraaf verder toegelicht (de onderdelen a, f en g).

b. er is aandacht voor een organisatorische inrichting, die recht doet aan aansluiting bij lokale en regionale verwante beleidsopgaven;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 1.3 missie, taken en rollen van het inrichtingsplan.

c. de bedrijfsvoering wordt zo effectief mogelijk ingericht (afweging op kwaliteit en kosten);

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 3.3 van het inrichtingsplan waar duidelijk wordt gemaakt op welke wijze de organisatie en inrichting van de Serviceorganisatie vorm zal krijgen.

d. de Serviceorganisatie wordt als apart cluster gepositioneerd binnen de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in de uitwerking van de governance en positionering Serviceorganisatie in paragraaf 3.2 van het inrichtingsplan en verder in de sturingsnotitie.

e. in 2016 wordt de positie van en sturing op de serviceorganisatie geëvalueerd;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in paragraaf 1.4 het onderdeel evaluatie van het inrichtingsplan en in hoofdstuk 10 van het toelichtend rapport².

f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief verantwoordelijk voor het functioneren van de serviceorganisatie;

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in hoofdstuk 3.2 governance en positionering Serviceorganisatie waarin de verantwoordelijkheidsverdeling is uitgewerkt (zie voor deze uitwerking ook de sturingsnotitie).

g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel;

Integrale verantwoordelijkheid van de bestuurders is een logisch vervolg op hun verantwoordelijkheid als bestuurder van de Gemeenschappelijke regeling met gedelegeerde taken op het gebied van zorginkoop en in hun rol als bestuurder voor de gemandateerde taak rond het jeugdteam. Dit betreft inhoudelijke beleidsmatige kaders en budgettaire kaders voor de uitvoering van jeugdhulp.

h. colleges lokaal invloed hebben en bediend worden op lokale vraagstukken en resultaten;

²In de tweede helft van 2014 wordt binnen de gestelde kaders een uittredingsregeling geformuleerd zodat ook duidelijk is wat de voorwaarden en consequenties zijn mocht een gemeente niet langer willen participeren in de Serviceorganisaties vanaf 1 januari 2018.

De uitwerking van deze randvoorwaarde kunt u vinden in hoofdstuk 1.3 waarin wordt ingegaan op de uitwerking van de taken die in mandaat worden opgedragen en in delegatie worden overgedragen. Deze wordt verder gespecificeerd bij het onderdeel rollen en positionering.

i. een beperkt deel van het nieuwe jeugdhulpbudget beschikbaar te houden voor gemeenten.

In het beleidsplan is aangegeven dat een beperkt deel van het jeugdhulpbudget kan worden ingezet voor het versterken van de lokale jeugdinfrastructuur. Aangezien er nog geen financiële zekerheid is over het macrobudget (deze zekerheid komt in de meicirculaire van het Rijk), kan nu nog niet worden gezet hoe hoog dit percentage is. Het is de gezamenlijke ambitie om het percentage budget voor de versterking van de lokale jeugdinfrastructuur de komende periode te laten groeien ten koste van de duurere vormen van jeugdhulp. In het Beleidsrijk Transitiearrangement zal dit verder worden uitgewerkt en wordt bekend en hoe hoog dit deel is. In de vooruitblik wordt gesproken over een percentage van 0,5%.

2.1. De voorbereidingen rondom de inrichting van de Serviceorganisatie moeten bekostigd worden.

Gevraagd wordt om in navolging van het beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet in het eerste kwartaal 2014 een budget van €108.000 beschikbaar te stellen voor de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid. Deze middelen worden ingezet voor de definitieve inrichting van de Serviceorganisatie jeugd Zuid-Holland Zuid. Dit gebeurt overeenkomstig het genoemde inrichtingsplan en voor de uitvoering van de inkoop en contractering van zorgaanbieders, de stichting Jeugdteams en diverse andere partijen (Algemeen Meldpunt Kindermishandeling en Huise-lijk geweld, gecertificeerde instelling). Dit is noodzakelijk met het oog op de continuïteit van zorg per 1 januari 2015. Naast de nu gevraagde €108.000 is in de gemeenteraadsvergadering van 11 maart 2014 besloten een bedrag van €27.000 beschikbaar te stellen. Op dat moment werd ervan uitgegaan dat hiervoor uitvoeringsmiddelen in 2015 beschikbaar zouden komen. Nu blijkt dat deze middelen niet benoemd zijn voor 2015 (meicirculaire). Daarom wordt voorgesteld het bedrag van €135.000 als tekort mee te nemen bij de bestuursrapportage 2014.

3.1. De sturing op de Serviceorganisatie vanuit het gemeentelijk perspectief wordt nader uitgewerkt.

In het raadsvoorstel Serviceorganisatie is aangegeven dat u een sturingsnotitie ontvangt waarin vanuit het gemeentelijk perspectief de sturing op de Serviceorganisatie als verbonden partij verder uitgewerkt is. In de sturingsnotitie zijn de eerdere intentionele uitspraken vertaald naar een werkbare vorm van sturing, waarin de betrokken partijen vanuit ieders rol en verantwoordelijkheid optimale sturing op het domein van de jeugdhulp hebben.

De nadruk in de uitwerking van deze sturingsnotitie zit op de verticale sturingsrelatie tussen de gemeenten, de Serviceorganisatie en vervolgens de jeugdhulpaanbieders. Om een goed werkend stelsel te creëren moeten echter niet alleen een goede invulling gegeven worden aan de verticale sturingsrelatie, maar juist ook aan de horizontale sturingsrelatie. Dit doen we door ook nadrukkelijk invulling te geven aan onderdelen als de tegenkracht, meten cliënttevredenheid, professionals de ruimte te geven, budgetverantwoordelijkheid bij de jeugdteams etc.

Uitwerking randvoorwaarde: a. de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van de gemeenteraad borgen + uitwerking randvoorwaarde g. er is sprake van een integrale verantwoordelijkheid, zowel inhoudelijk als financieel;

Voor de sturing op de Serviceorganisatie wordt het voorstel gedaan om enkele onderdelen voor de jeugdhulp toe te voegen aan de reguliere planning en controlcyclus van de Gemeenschappelijke regeling. Het gaat hier vooral om het vormgeven van de integrale verantwoordelijkheid tussen de inhoud en de financiën. Dit betekent dat de volgende beleidsdocumenten/rapportages in deze cyclus worden aangeleverd en door de Serviceorganisatie en/of de gemeente worden geproduceerd:

- I. Begroting
- II. Jaarrekening
- III. Regionaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp
- IV. Jaarverslag Jeugdhulp Regionaal

- V. Maandelijkse rapportages
- VI. Lokaal Uitvoeringsprogramma Jeugdhulp
- VII. Jaarverslag Jeugdhulp lokaal

In de sturingsnotitie is naast de harde controlemechanismen ook aandacht voor de invulling van de zachte controle in de vorm van bezoeken aan de jeugdteams, gesprekken met een jeugdigen/ouders etc. Een goede invulling van de harde controle geeft een goede basis voor de invulling en het vertrouwen dat nodig is om de zachtere controle en sturing verder vorm te geven.

Uitwerking randvoorwaarde: f. gemeenten zijn via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd Zuid-Holland Zuid collectief verantwoordelijk voor het functioneren van de Serviceorganisatie

In de sturingsnotitie zit een duidelijke verantwoordelijkheidsverdeling tussen de verschillende partijen. Voor de gemeenteraad is duidelijk gemaakt op welke wijze de kaderstellende en controlerende taak kan worden ingevuld en welke instrumenten daarvoor beschikbaar zijn. Daarnaast worden ook de taken van het Algemeen Bestuur (verder AB) en Dagelijks Bestuur (verder DB) van de Gemeenschappelijke regeling verder gedefinieerd. Bij de uitwerking is uitgegaan van de collectieve verantwoordelijkheid van gemeenten voor het functioneren van de Serviceorganisatie.

Deze sturingsnotitie geeft de kaders aan voor de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling. De aangepaste Gemeenschappelijke regeling zal u in het begin van het vierde kwartaal van 2014 worden aangeboden.

7.1. De Serviceorganisatie heeft tot 1 januari 2015 geen status als openbaar lichaam.

De inkoop wordt door de 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid gedelegeerd aan de Serviceorganisatie Jeugd bij wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (verder Gemeenschappelijke regeling). Deze wijziging gaat in per 1 januari 2015. Tot dat moment heeft de Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid (verder Serviceorganisatie) nog geen status als openbaar lichaam wat bevoegd is tot het sluiten van (inkoop)contracten, aangezien deze taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden tot 31 december 2014 niet in haar regeling zijn opgenomen. Deze bevoegdheden zijn noodzakelijk om lopende het proces voorgenomen besluiten te nemen of daarop met voldoende legitimiteit voor te sorteren in te voeren gesprekken en onderhandelingen. De voortgang van het inkoopproces staat daarmee onder druk.

Voor de continuering van zorg is het noodzakelijk dat de contracten met zorgaanbieders voor 1 november 2014 gesloten worden. De huidige planning van de Serviceorganisatie is hierop afgestemd. Dit betekent dat vanaf het moment dat de gesprekken gevoerd worden die leiden tot de contractering per 1 november de Serviceorganisatie een legitieme basis moet hebben om namens de 17 gemeenten met de zorgaanbieders hierover in gesprek te gaan.

Om bovenstaande redenen heeft het College besloten om het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke regeling tijdelijk – d.w.z. tot de aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling – te mandateren tot het nemen van de besluiten rond de inkoop van jeugdhulp, met de waarborg dat alleen een overeenkomst mag worden aangegaan als er een unaniem positief advies door de Stuurgroep Jeugd Zuid-Holland Zuid is gegeven.

Kanttekeningen Gemeente Sliedrecht

1.1. De exacte toedeling van de middelen voor de uitvoering van de Jeugdwet zijn nog niet duidelijk.

In de bijlage is een vooruitblik op het BRTA opgenomen. Hierin staat een percentage van 0,5% van het totale budget genoemd te bestemmen als zogenaamd lokaal budget dat kan worden ingezet voor preventie, schrijnende casussen en grensgevallen binnen het sociale domein. Voor Sliedrecht komt dit naar alle waarschijnlijkheid uit op een budget van +/- €20.000. Met dit zeer beperkte budget is extra 'investeren in de voorkant' om zwaardere zorg te voorkomen niet mogelijk.

Omdat er vooruitlopend op de inwerkingtreding van de nieuwe wet veel (voorbereidende) werkzaamheden moeten worden uitgevoerd wordt om middelen gevraagd. Het gaat hierbij om de voorfinanciering van de voorbereidingskosten van de Serviceorganisatie, de exploitatiekosten van de Serviceorganisatie in 2015 en de kosten die voortvloeien uit de vervolgbestuuropdracht. Om dit proces niet te frustreren wordt voorgesteld deze middelen wel toe te kennen.

3.1. In de sturingsnotitie Serviceorganisatie is geen uittreedregeling opgenomen.

Tijdens de gemeenteraadsvergadering op 11 maart 2014 heeft uw raad een amendement aangenomen waarin aangegeven wordt in te stemmen met de oprichting van een Serviceorganisatie mits hier een uittreedregeling wordt opgesteld. In de sturingsnotitie wordt hier niet op teruggekomen. Wel wordt aangegeven dat in de tweede helft van 2014 een uittredingsregeling wordt geformuleerd, hoe deze er uit komt te zien wordt dus aan het einde van het jaar duidelijk. Omdat duidelijkheid omtrent deze regeling ontbreekt wordt voorgesteld deze notitie nog niet vast te stellen, maar hier kennis van te nemen.

3.2. Het is nog niet helder hoe de sturing op de Jeugdteams zich verhoudt tot de lokale opzet van het Sociaal Team Sliedrecht.

In de sturingsnotitie wordt aangegeven dat de Serviceorganisatie het mandaat van gemeenten krijgt op de organisatie en dagelijkse aansturing van de Jeugdteams. Door middel van een maandelijks ambtelijk en bestuurlijk, drie-overleg tussen gemeenten Serviceorganisatie en Jeugdteam, wordt de praktische sturing geregeld. In het lokale Sliedrecht model van het Sociaal Team Sliedrecht (0-100 jaar) wordt uitgegaan van sturing middels een lokale stuurgroep met de portefeuillehouder als voorzitter. Er zijn vragen aan het transitieteam gesteld hoe hetgeen in de sturingsnotitie staat zich verhoudt tot de lokale inzet, hierop is nog geen helder antwoord gekomen. Binnen Sliedrecht wordt ingezet op een sterke verbinding richting het preventieve veld, dit is en blijft een lokale verantwoordelijkheid waarop ook sturing noodzakelijk is en dit wordt geen verantwoordelijkheid van de Serviceorganisatie. Door bovenstaande verantwoordelijkheid bij de Serviceorganisatie te leggen wordt de sturing op het Sociaal Team Sliedrecht complexer.

4.1. De personele kosten van de Serviceorganisatie zijn fors.

In het toelichtend rapport Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid staat een onderverdeling van de personele kosten van de Serviceorganisatie. Hierover zijn (ambtelijk) opmerkingen gemaakt. Dit heeft niet geleid tot een aanpassing van deze stukken. Het is denkbaar dat de kosten van de Serviceorganisatie in de komende jaren kunnen dalen. De eerste periode moet er geïnvesteerd worden in een nieuw te bouwen organisatie, wanneer deze functioneert is er wellicht de mogelijkheid om de kosten te drukken. In 2017 wordt de Serviceorganisatie geëvalueerd met als doel om voor het einde van 2017 te besluiten de Serviceorganisatie te continueren of op te heffen. Een kostenreductie (taakstelling) zou op dat moment wellicht denkbaar zijn. Voorgesteld wordt de portefeuillehouder te vragen dit mee te nemen in de regionale overleggen en te onderzoeken of hier draagvlak voor is binnen de andere betrokken gemeenten.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

Financiële kaders

Ten behoeve van de inrichting van de Serviceorganisatie wordt een bedrag van €108.000 gevraagd. Naast de nu gevraagde €108.000 is in de gemeenteraadsvergadering van 11 maart 2014 besloten een bedrag van €27.000 beschikbaar te stellen. Op dat moment werd ervan uitgegaan dat hiervoor uitvoeringsmiddelen in 2015 beschikbaar zouden komen. Nu blijkt dat deze middelen niet benoemd zijn voor 2015 (meicirculaire). Er wordt voorgesteld het bedrag van €135.000 als tekort mee te nemen bij de bestuursrapportage 2014.

Voor de vervolg bestuursopdracht wordt een bedrag van €71.118 gevraagd.

Naar aanleiding van een brandbrief van de VNG is door de Staatssecretaris toegezegd dit bedrag op hetzelfde niveau als 2013 te brengen. In de meicirculaire staat hiervoor een bedrag van €71.218 voor Sliedrecht opgenomen. Voorgesteld wordt de middelen beschikbaar te stellen omdat hier volledige dekking is.

Ten behoeve van de exploitatie van de serviceorganisatie in 2015 wordt een bedrag van € 189.000 gevraagd. Dit zal moeten worden bekostigd uit de middelen die de gemeente ontvangt voor de uitvoering van de Jeugdwet (macrobudget).

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
n.v.t.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
n.v.t.

Communicatie

n.v.t.

Vervolg

Zoals bovenstaand aangegeven wordt voor zowel de sturingsnotitie als het inrichtingsplan voorgesteld deze (nog) niet vast te stellen maar hier kennis van te nemen. Deze stukken zullen (eventueel aangevuld met de aangegeven tekortkomingen) tegelijkertijd met het BRTA aan uw gemeenteraad worden aangeboden. Tevens is er dan meer duidelijkheid over de financiën. Om de voortgang in het proces niet te frustreren wordt voorgesteld een aantal besluiten wel te nemen.

Eerdere besluiten/behandeling raad

- Raadsbesluit Visie Zorg voor Jeugdigen Versterken
- Transitie Jeugd 9 juli 2013: instemmen met de intentionele schaalkeuze
- Raadsvoorstel transitie Jeugd 21 mei 2103
- CIB transitie Jeugdzorg van het College van B&W 22 mei 2013
- Beleidsbrief Sturing zorg voor Jeugdigen Zuid Holland Zuid 8 oktober 2013: de tussenstand van het gezamenlijke beleidsproces van de transitie en transformatie op de zorg voor jeugdigen
- Beleidsplan Jeugdhulp Sliedrecht en Serviceorganisatie op 11 maart 2014.

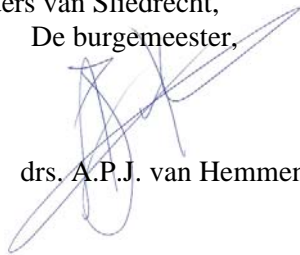
Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,

De secretaris,

De burgemeester,



drs. C.A. de Haas MBA



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

concepraadsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Inrichtingsplan Serviceorganisatie Zuid-Holland Zuid
2. toelichtend rapport Serviceorganisatie Zuid-Holland Zuid
3. Sturingsnotitie Jeugdhulp ZHZ
4. Vooruitblik Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid
5. Tweede vervolg bestuursopdracht Transitie en Transformatie Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid
6. Ontwerp Jeugdhulp Zuid-Holland Zuid