

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1089801	Sliedrecht, 22 oktober 2013
---------------------	-----------------------------

Onderwerp:

Ontwerp Actieplan Omgevingslawaai.

Beslispunten

1. Geen gebruik te maken van de gelegenheid tot het inbrengen van wensen of zienswijze naar aanleiding van het ontwerp Actieplan Omgevingslawaai.

Samenvatting

De gemeente Sliedrecht is op grond van artikel 11.12, 2^e lid van de Wet milieubeheer verplicht een Actieplan Omgevingslawaai vast te stellen voor de komende 5 jaar. Het actieplan is het vervolg op de geluidbelastingkaarten die in 2012 zijn vastgesteld en is de opvolger van het actieplan 2008-2012.

Het actieplan is (met uitzondering van gemeente Dordrecht) in Drechtstedenverband tot stand gekomen met ondersteuning van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, waarbij de deelnemende gemeenten de benodigde input hebben geleverd. Het actieplan is een beleidsdocument waarin burgemeester en wethouders beschrijven welke voornemens zij hebben om in de komende 5 jaren de geluidbelasting te beperken. De Minister van Infrastructuur & Milieu, ProRail en Gedeputeerde Staten doen dat voor de geluidbronnen die binnen hun beheersregime vallen.

De maatregelen in het actieplan om de knelpunten op te lossen zijn gericht op mogelijkheden voor het toepassen van stil wegdek en worden gekoppeld aan de planning voor groot onderhoud van de betreffende wegvakken in het kader van het beleidsplan onderhoud wegen.

Met het toepassen van stil asfalt in knelpuntsituaties wordt aangesloten op de aanbeveling uit de Gezondheidseffectscreening (GES) 2011. De GES noemt toename van kans op hart- en vaatziekten, hoge bloeddruk en slaapverstoring als negatieve gezondheidseffecten van geluidhinder. Toepassing van geluidsarm asfalt wordt als voorkeursmaatregel genoemd om de negatieve effecten effectief te verkleinen. Het actieplan zet daar ook nadrukkelijk op in.

Inleiding

Het maken van het Actieplan Omgevingslawaai van Sliedrecht en geluidbelastingkaarten is een verplichting op grond van de Europese Richtlijn Omgevingslawaai voor gemeenten die behoren tot een agglomeratie. Deze verplichting is thans opgenomen in hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer. Het doel van de richtlijn is het inventariseren en beheersen van geluidsniveaus in de leefomgeving binnen de lidstaten in verband met schadelijke en hinderlijke effecten die hoge blootstellingniveaus kunnen hebben op de gezondheid van de mens. De bevindingen zijn in detail opgenomen in het rapport "Ontwerp Actieplan Omgevingslawaai gemeente Sliedrecht".

Het verkeer op de gemeentelijke wegen vormt met afstand de grootste hinderbron in Sliedrecht. Het actieplan richt zich op de geluidgevoelige objecten (bv. woningen, zorginstellingen, scholen) met de hoogste geluidbelasting op de gevel. In het actieplan wordt vastgelegd hoe we de geluidbelasting

van wegverkeer de komende 5 jaar kunnen beheersen en welke maatregelen daarvoor worden voorgesteld. Uitgangspunt hiervoor zijn de in 2011 vastgestelde geluidbelastingkaarten. In verband met het in 2012 in werking getreden Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en het beschikbaar komen van meest actuele verkeerscijfers in de Regionale Verkeersmilieukaart (RVMK) 2012 is er voor gekozen het rekenmodel voor de geluidbelastingen hierop aan te passen. In het actieplan is een *plandrempe* bepaald van 65 dB. Er is sprake van een knelpunt als deze plandrempe waarde wordt overschreden. De keuze voor de waarde van deze plandrempe is in het eerste actieplan (2008-2012) vastgelegd en ingegeven door de wens om een haalbare, realistische doelstelling neer te zetten en aan te sluiten bij de plandrempe die voor rijkswegen wordt aangehouden. Voor deze situaties worden mogelijke oplossingen beschreven en wordt een kosten/baten analyse gegeven. De gemeente is niet verplicht om de beschreven maatregelen te treffen. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu stelt hiervoor geen specifiek budget beschikbaar.

Een deel van de knelpunten zal opgelost worden, of is al opgelost, via het treffen van gevelmaatregelen in het kader van het project 'Sanering verkeerslawaaï', dat wordt gefinancierd via het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). Het gaat hierbij om woningen waarbij in 1986 al sprake was van een gevelbelasting van 65 dB of hoger. Verder is in het kader van het actieplan 2008-2012 het knelpunt op de Thorbeckelaan-West aangepakt door gelijktijdig met het groot onderhoud het asfalt te vervangen door een type stil asfalt.

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de knelpunten met mogelijke oplossing en een stand van zaken.

Loc. nr	Knelpunt/locatie	Aantal woningen	Mogelijke oplossing	Opmerkingen
1	Craijensteijn	20	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
2	Craijensteijn	160	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
3	Deltalaan	10	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	Lengte wegvak < 250 m in samenhang met knelpunt 2 of 4 uitvoeren.
4	Deltalaan	90	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
5	Deltalaan/ Thorbeckelaan	450	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	Gedeelte Thorbeckelaan in 2011 voorzien van stil asfalt
6	Thorbeckelaan	15	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	Weg heeft stil asfalt maar wegdek is toe aan vervanging
7	Thorbeckelaan	30	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	
8	Baanhoek	85	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
9	Stationsweg	103	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
10	Stationsweg	16	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
11	Merwestraat	25	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-

Loc. nr	Knelpunt/locatie	Aantal woningen	Mogelijke oplossing	Opmerkingen
12	Rembrandtlaan	320	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
13	Rivierdijk	120	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	-
14	Rivierdijk	80	Stiller asfalt bij (groot) onderhoud	Gedeelte van wegvak heeft stil asfalt maar wegdek is toe aan vervanging

Hierin bevinden zich ook wegvakken waar de geluidbelasting lager is dan 65 dB maar waar ook sprake is van geluidhinder en door maatregelen gezondheidswinst is te boeken. Alle wegvakken maken deel uit van de hoofdwegenstructuur met doorgaand verkeer. Verkeersmaatregelen die leiden tot afname van verkeer en dus tot vermindering van geluid zijn hier geen optie. Voor deze wegvakken wordt in het actieplan ingezet op het toepassen van stil asfalt als bronmaatregel. In hoofdstuk 7 is per wegvak beschreven welke type stil asfalt voor die specifieke situatie het beste toepasbaar is met een kosten/baten analyse.

Uitvoering maatregel stil wegdek binnen de planperiode 2013-2017

De aanpak van de meeste prioritaire knelpunten is niet voorzien binnen de geldigheidsduur van 5 jaar van dit actieplan. Dit wordt gekoppeld aan het grootonderhoud aan deze wegen in het kader van het beleidsplan Onderhoud Wegen. Binnen de planperiode van 2013-2017 komen uit het knelpuntenoverzicht vijf weggedeelten in aanmerking voor toepassing van een type stil asfalt.

Het gaat hierbij om de volgende wegvakken:

1. Craijensteijn (gedeelte tussen aansluiting Parallelweg en Ambachtsweer, locatienr. 1);
2. Deltalaan (gedeelte tussen locatie Anne de Vriesschool en Maaslaan, locatienr. 4);
3. Thorbeckelaan (gedeelte tussen rotonde Hopper en tankstation Bas van der Heijden, locatienr. 6);
4. Stationsweg (gedeelte midden en noord, locatienr. 9)
5. Rivierdijk (gedeelte tussen oprit Thorbeckelaan en Rivierdijk 4, locatienr. 14).

Op de kaart van bijlage 4 van het actieplan zijn de betreffende wegvakken met lila (binnen de planhorizon) en paars (buiten de planhorizon) aangegeven.

Bij de keuze voor het toe te passen type stil asfalt zal rekening worden gehouden met de mate van overschrijding van de plandrempel en de vereiste civieltechnische eigenschappen waaronder de levensduur. In het geactualiseerde beleidsplan Onderhoud Wegen wat nog aan uw raad ter vaststelling zal worden voorgelegd zal hier verder op worden ingegaan en zullen de meerkosten voor aanleg en onderhoud ten opzichte van een standaard asfaltverharding nader in beeld worden gebracht.

Beoogd effect

Met het actieplan wordt beoogd in de komende 5 jaar de geluidbelasting op knelpuntlocaties aan te pakken en zodoende het aantal geluidgehinderden vanwege wegverkeerslawaai te verminderen.

Argumenten

1.1 Het Actieplan Omgevingslawaai is een wettelijke verplichting

De Wet milieubeheer schrijft in artikel 11.12 Wet milieubeheer voor dat gemeenten eens per 5 jaar een Actieplan Omgevingslawaai moeten vaststellen waaruit blijkt op welke wijze binnen de planperiode knelpunten worden aangepakt.

1.2 Het actieplan is een actie uit het milieubeleidsplan 2012-2015

Het actieplan geluid levert een belangrijke bijdrage aan de doelstelling uit milieubeleidsplan om het akoestisch woon- en leefklimaat te verbeteren door het oplossen van bestaande knelpuntsituaties.

1.3 De maatregelen uit het actieplan sluiten aan bij de aanbevelingen van de GES update 2011 als onderdeel van het lokaal gezondheidsbeleid 2012-2015.

De GES noemt toename van kans op hart- en vaatziekten, hoge bloeddruk en slaapverstoring als negatieve gezondheidseffecten van geluidhinder. Toepassing van geluidsarm asfalt wordt als voorkeursmaatregel genoemd om de negatieve effecten effectief te verkleinen. Het actieplan zet daar ook nadrukkelijk op in.

Kanttekeningen

1.1 De wettelijke termijn voor vaststelling van het actieplan is niet gehaald.

Formeel diende het actieplan uiterlijk 18 juli 2013 vastgesteld te worden. Verwezen wordt naar bijgevoegde brief die hierover recent is ontvangen van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Aan het projectbureau Polka van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu is namens de gemeenten door OZZH in een eerder stadium aangegeven dat deze datum niet gehaald zou gaan worden. Dit heeft vooral te maken met de beperkt beschikbare tijd tussen de realisatie van de geluidbelastingkaarten en de daaropvolgende ontwikkeling van het actieplannen voor de Drechtstedengemeenten. Er is veel tijd gaan zitten in de aanpassing van het rekenmodel aan het nieuwe reken- en meetvoorschrift en de geactualiseerde verkeerscijfers, de afstemming met het Team Infra en Groen over de maatregelen en de planning in het kader van het beheer en onderhoud en de doorrekening van de effecten van de voorgestelde stille wegdekken. Vooralsnog heeft de overschrijding van de termijn geen consequenties. Wel is het zaak om de vaststelling van het actieplan dit jaar zo spoedig mogelijk te laten plaatsvinden in verband met de meldplicht binnen één maand na vaststelling aan het Ministerie van I en M in het kader van Europese verplichtingen van het Rijk.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

De aanleg en het onderhoud van stil asfalt leidt tot meerkosten ten opzichte van standaard dicht asfaltbeton. Deze meerkosten variëren al naar gelang de keuze van het type stil asfalt en de daarbij behorende geluidreductie. Voor de wegvakken waarvan vervanging van het wegdek in het kader van onderhoud of reconstructie binnen de planperiode is voorzien kunnen de meerkosten op basis van ervaringscijfers als volgt worden geraamd voor een type SMA-NL 5 met een geluidreductie van ca. 2 dB en voor een type DGD-type A met een geluidreductie van ca. 4,5 dB voor lichte motorvoertuigen.

Locatie nr.	Knelpunt/ locatie	Aantal woningen	Oppervlak (m ²)	Meerkosten SMA-NL5 (€jaar)	Meerkosten DGD-type A (€jaar)
1	Craijensteijn	20	1.500	240	1.890
4	Deltalaan	90	4.320	690	5.440
6	Thorbeckelaan	15	2.160	345	2.720
9	Stationsweg	103	2.790	445	3.515
14	Rivierdijk	80	4.320	690	5.440

In het actieplan is geen begroting opgenomen en met de vaststelling ervan wordt geen budget gereserveerd. In het nog aan uw raad ter vaststelling aan te bieden beleidsplan Onderhoud Wegen wordt opgenomen wanneer de wegvakken van de lijst met knelpuntlocaties aan de beurt zijn voor onderhoud of vervanging van het asfaltwegdek met een kostenraming toegespitst op het type wegdekverharding wat dan voor het betreffende wegvak zal worden toegepast.

- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
Hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer bevat de plicht tot het vaststellen van een actieplan en de daarbij te volgen procedure.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
In het kader van het beheer en onderhoud van wegen is het voornemen om binnen de planperiode 2013-2017 een vijftal wegvakken, die alle deel uit maken van de hoofdwegenstructuur, te voorzien van een stil wegdek. Bij de volgende 5-jaarlijkse tranche van het actieplan zal een evaluatie worden gegeven van de stand van zaken van uitgevoerde maatregelen en effecten.

Communicatie

Het ontwerp Actieplan Omgevingslawaai ligt gedurende een periode van 6 weken ter inzage. Dit wordt in Het Kompas en op de website gepubliceerd. In deze periode kan een ieder zienswijzen indienen.

Vervolg

Na verwerking van eventuele zienswijzen zal het college het definitieve actieplan vaststellen, waarna het binnen een maand wordt toegezonden aan de Minister van Infrastructuur en Milieu.

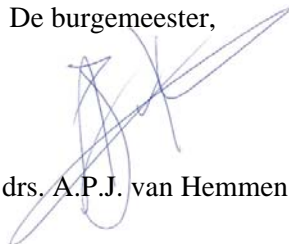
Eerdere besluiten/behandeling raad

- Besluit van 25 mei 2009 waarbij de raad kennis heeft genomen van het ontwerp Actieplan Richtlijn Omgevingslawaai (eerste tranche).
- Besluit van 26 juni 2012 waarbij de geluidbelastingkaarten door het college zijn vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,



mr. D.G.C. van der Spek



drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Conceptradsbesluit met de volgende bijlagen:

1. Ontwerp Actieplan Omgevingslawaai gemeente Sliedrecht met samengestelde bijlagen
2. Brief Ministerie van Infrastructuur en Milieu d.d. 2 oktober 2013.