

Jaarverslag 2013 rekenkamercommissie Sliedrecht

1. Inleiding

Bij deze biedt de rekenkamercommissie u, conform artikel 13 van het reglement van orde, het jaarverslag over 2013 aan. Dit is het laatste jaarverslag in deze bestuursperiode. In dit verslag legt de rekenkamercommissie verantwoording af over verrichtingen met toetsing aan het onderzoeksplan en aanpassing van het reglement van orde van de rekenkamercommissie. Tenslotte doet de rekenkamercommissie u een tweetal aanbevelingen met het oog op de nieuwe bestuursperiode

2. Waarom is er een rekenkamercommissie?

Sinds januari 2006 is een rekenkamerfunctie (rekenkamer of rekenkamercommissie) wettelijk verplicht. Door de invoering van het dualisme werd o.a. het (dagelijks) bestuur van de gemeente overgeheveld van de gemeenteraad naar het college van B en W. Om de gemeenteraad in haar controlerende (en kaderstellende) taak te ondersteunen kreeg de gemeenteraad een aantal extra instrumenten. Eén daarvan is de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie is er dus om de gemeenteraad te ondersteunen. Zij is geen instrument van, maar instrument voor de gemeenteraad. De rekenkamercommissie ondersteunt de raad door de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur te onderzoeken (Gemeentewet, artikel 182).

3. Rekenkamercommissie Sliedrecht

De gemengd samen gestelde rekenkamercommissie Sliedrecht bestaat sinds januari 2011 uit drie interne –(burger)raads- leden en een (extern) voorzitter: de heren Ben van der Plas, Marthijn Sneijder, Flip Mak (die Rien Visser tussentijds is opgevolgd) en Peter Sertons (extern voorzitter).

U heeft dinsdag 10 december jl. besloten tot een “derde wijziging Verordening gemeentelijke Rekenkamercommissie”, inhoudende:

“De mogelijkheid om het aantal (burger)raadsleden te kunnen uitbreiden dient voor de volgende raadsperiode mogelijk te worden gemaakt. Dit door het aantal (burger)raadsleden in artikel 2 lid 2 over de commissiesamenstelling op ‘tenminste’ drie te stellen.

Beoogd effect: door deze verdere uitbreiding van interne leden wordt meer draagvlak, zowel binnen als buiten de Rekenkamercommissie en de gemeenteraad, verwacht”.

4. Onderzoek

In het “Onderzoeksplan rekenkamercommissie Sliedrecht 2012” (ter kennisname aan uw raad gestuurd) wordt toegelicht waarom de rekenkamercommissie heeft besloten te kiezen voor het onderwerp “Onderzoek Dualisering, de effectiviteit van het dualisme in Sliedrecht”.

Vervolgens heeft de rekenkamercommissie een onderzoeksopzet opgesteld en deze ter kennisname aan u, het college en de secretaris doen toekomen. Het onderzoek is conform de planning, dus ook binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget, afgerond.

In de opiniërende vergadering d.d. 24 september is geconcludeerd, conform het voorstel van de raadsvoorzitter, om de besluitpunten uit het concept raadsbesluit nadrukkelijk mee te nemen in het advies van de heer Bijl.

Het betreft de volgende besluitpunten:

1. het college te verzoeken gemaakte afspraken na te komen zowel in procedurele als inhoudelijke zin, en dat ter ondersteuning hiervan voor raads- en collegeleden gezamenlijk minimaal twee keer per jaar bijeenkomsten worden georganiseerd om te spreken over ervaringen in vergaderingen, elkaars rolinvulling en verbeterpunten voor het komende half jaar;

2. het college te verzoeken om de huidige ondersteuning en ondersteunende structuren, die bij dragen aan de gewenste rolinvulling, waar mogelijk, te optimaliseren en daar binnen 6 maanden voorstellen voor aan de raad te doen ;

3a. het college te verzoeken om in het kader van de gewenste rolinvulling zich te houden aan de met de raad gemaakte afspraken over het volgen van procedures en planning van informatie;

3b. het college te verzoeken zich garant te stellen voor goede raadsvoorstellen die de raad in positie stelt met informatie die vanuit het perspectief van de raad politiek-bestuurlijk relevant is;

3c. het college te verzoeken zich te houden aan het format, waarbij elk raadsvoorstel in de inleiding duidelijkheid verschaft over de aanleiding (kaderstellend, controlerend of wettelijke noodzaak), keuzemogelijkheden bevat en sturingsinformatie biedt over politieke keuzes en consequenties;

4a. dat de vergaderstructuur voldoet in de basis maar dat de informerende vergaderingen weer ingevuld moeten worden zoals bedoeld, nl. door het betrekken van stakeholders en bevolking. Het is aan de raad om daar invulling aan te geven;

4b. uit zijn midden een werkgroep te formeren die samen met de voorzitter van de raad een voorstel gaat uitwerken om de volk vertegenwoordigende rol te versterken, zowel in de vergadercyclus als daarbuiten;

5a. dat de agendacommissie een sterkere positie krijgt in het voeren van regie op de agenda van de raad door aan het begin van een nieuwe raadsperiode een lange termijn agenda vast te stellen en hierop het college commitment te laten geven waardoor het een gezamenlijk doel wordt.

5b. dat de agendacommissie stuurt op de lange termijnagenda ('wanneer' en 'hoe' bespreekt de raad 'welk' onderwerp);

5c. dat de agendacommissie formeel het mandaat krijgt de kwaliteit van de raadsvoorstellen te beoordelen;

6a. dat raadsvoorstellen die niet voldoen aan het format in principe niet in behandeling worden genomen. Dit wordt bepaald door de agendacommissie.

6b. dat de raad het huidige format dient te beoordelen op functioneren;

7. dat de raad, ondersteund door de griffier, invulling geeft aan de gewenste rol door het inzetten van het raadsinstrumentarium. Daarvoor geeft hij de griffier opdracht per raadsproces te adviseren over welke instrumenten mogelijk zouden kunnen worden ingezet, zowel voorafgaand aan vergaderingen als tijdens vergaderingen;

8. het college te verzoeken in alle P&C-documenten een aparte paragraaf op te nemen waarin over de voortgang van de implementatie van de door de raad besloten aanbevelingen wordt gerapporteerd.

De rekenkamercommissie zal na de installatie van de nieuwe raad, een nieuw onderzoeksonderwerp selecteren en uw raad daarvan in kennis doen stellen in het Onderzoeksplan 2014.

5. Financiën

Het budget dat uw raad voor 2012 aan de rekenkamercommissie heeft toegekend was 20.000 euro.

Daarvan is 5.000 euro besteed aan de vergoeding voor de secretariële en voorzitterstaak en 13.500 euro aan het onderzoek naar de sturingskracht van de raad. Het restant, 1500 euro, zal vrijvallen in de algemene middelen.

6. Aanbevelingen

Met het oog op de nieuwe bestuursperiode doet de rekenkamercommissie u een tweetal aanbevelingen ter vergroting van de effectiviteit van de rekenkamercommissie en dus van uw controlerende (en kaderstellende) mogelijkheden.

1. Maak gebruik van de mogelijkheden die u door de derde wijziging heeft gecreëerd; een rekenkamercommissie waarin alle fracties zijn vertegenwoordigd zorgt voor een maximale betrokkenheid, zonder dat dit ten koste gaat van de onafhankelijkheid.
2. Verhoog het jaarlijkse budget met minimaal 15.000 euro tot 35.000 euro zodat er ten minste twee onderzoeken per jaar kunnen worden gedaan, waardoor u beter uw controlerende rol kunt vervullen en het incidentele karakter van het onderzoek vermindert. Ook kan hieruit een verhoging van de vergoeding voor de werkzaamheden van de extern voorzitter (extra werkzaamheden in het kader van de Drechtsteden en prijscompensatie/inflatiecorrectie) en de secretariële werkzaamheden (die op dit moment ook door de voorzitter worden gedaan) worden bekostigd.

7. Drechtsteden

Er zijn het afgelopen jaar verschillende bijeenkomsten geweest met de rekenkamer(commissies) van de Drechtsteden om de mogelijkheden van samenwerking van de verschillende rekenkamer(commissies) en controle op het niveau van de Drechtstraad te bespreken.

Samenwerking bleek, vooral vanwege praktische redenen, onhaalbaar.

In overeenstemming met het gevoel van uw raad heeft onze rekenkamercommissie consequent naar voren gebracht dat er een rekenkamercommissie op het niveau van de Drechtstraad behoort te zijn, die onafhankelijk is (dus geen personele dubbelfuncties), niet ten koste gaat van de bestaande regionale rekenkamer(commissies) en gefinancierd wordt uit het budget van de Drechtsteden.

Op dit moment vindt er een pilotonderzoek plaats dat afgerond wordt voor de installatie van de nieuwe Drechtstraad.

Namens de Rekenkamercommissie Sliedrecht:
de heren P.A.B. (Peter) Sertons (voorzitter), P.G. (Flip) Mak, M. (Marthijn) Sneijder en B. (Ben) van der Plas