

Raadsvoorstel

Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Zaaknummer: 1137981	Sliedrecht, 28 januari 2014
---------------------	-----------------------------

Onderwerp:

Serviceorganisatie Wmo

Beslispunten

1. Het beleid en de uitvoering van de Wmo-maatwerkvoorzieningen te delegeren aan de GRD/SDD, onder de volgende bestuurlijke randvoorwaarden:
 - rol en betrokkenheid van gemeenteraden te borgen;
 - rol en betrokkenheid lokale wethouders te borgen c.q. ondersteuning van lokale wethouders bij lokale Wmo-vraagstukken;
 - te zorgen voor een integrale bestuurlijke verantwoordelijkheid voor inhoud en middelen;
 - te zorgen voor een volwaardige positie van cluster Zorg&Ondersteuning binnen de SDD;
 - te zorgen voor de aansluiting tussen lokale en regionale Wmo-beleidsopgaven.
2. Een extra bijdrage van €108.900 beschikbaar te stellen aan de GRD/SDD voor dekking van de incidentele kosten voor de inrichting van de serviceorganisatie Wmo in 2014.

Samenvatting

Dit voorstel is een nadere uitwerking van hoe we de maatwerkvoorzieningen nieuwe Wmo op regionaal niveau willen organiseren, door het inrichten van een professionele serviceorganisatie op Drechtstedenniveau, onder te brengen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden (hierna: GRD) bij de Sociale Dienst Drechtsteden (hierna: SDD). Met dit raadsvoorstel willen wij hiervoor uw instemming vragen.

Inleiding/Aanleiding

Op 10 december 2013 heeft u de beleidsbrief Wmo vastgesteld. In deze beleidsbrief is de eerste richting bepaald voor beleid en uitvoering van de nieuwe Wmo 2015. Daarin is ondermeer aangegeven dat we een onderscheid maken tussen de Wmo algemene voorzieningen en de Wmo maatwerkvoorzieningen, waarbij we de laatste in gezamenlijkheid op regionaal niveau willen organiseren.

Beoogd effect

Het doel van de serviceorganisatie is gemeenten maximale ondersteuning te bieden in de uitvoering van de taken op het gebied van de Wmo-maatwerkvoorziening. Het uitgangspunt van de serviceorganisatie is dat het voordelen oplevert op het gebied van:

1. Kosten: juiste financiële sturing en beheersing van kosten en zo min mogelijk overhead
2. Kwaliteit: hoog niveau van dienstverlening
3. Slagkracht: benodigde expertise in gezamenlijkheid organiseren.

Argumenten

1.1. De nieuwe Wmo 2015 gaat in per 1 januari 2015.

Per 1 januari 2015 moeten wij in staat zijn inwoners die dat nodig hebben ondersteuning te bieden. De voorbereidingstijd is kort en er moet zeer veel georganiseerd worden. Zo moet voldoende expertise worden ingezet, moet het inkoopproces worden gestart en moeten aanvragen in ontvangst kunnen worden genomen. Dit maakt de noodzaak groot om de serviceorganisatie Wmo zo spoedig mogelijk in te richten.

1.2. *Het voorstel is een uitwerking van de beleidsbrief Wmo, waarbij is vastgesteld de Wmo-maatwerkvoorzieningen onder te brengen bij de GRD, i.c. de SDD en de algemene Wmo-voorzieningen onder lokale verantwoordelijkheid.*

Hiermee sluit het voorstel aan op het eerder genomen besluit.

1.3. *De bestuurlijke randvoorwaarden (beschreven in voorstel 1), sluiten aan bij de door ons gewenste bestuurlijke betrokkenheid.*

Bij de beleidsontwikkeling hebben in onze gemeente diverse oriëntatiebijekomsten plaatsgevonden, waaronder een goed bezochte regionale bijeenkomst in de Lockhorst met lokale en regionale zorgpartners, Wmo-adviesraden en cliëntenraden op 2 december 2013. Logischerwijs waren grip en sturing daarin belangrijke thema's. Deze randvoorwaarden maken het mogelijk de taak over te dragen en aansluiting tussen de lokale en regionale aanpak te borgen. De exacte werkwijze wordt verder ontwikkeld.

Kanttekeningen

- De serviceorganisatie wordt ingericht zonder dat de nieuwe Wmo 2015 nog feitelijk is aangenomen door het parlement (de verwachting is dat behandeling van het wetsvoorstel in Eerste en Tweede Kamer in het eerste kwartaal van 2014 zal plaatsvinden). Gezien het feit dat wij verwachten dat de nieuwe wet per 1 januari 2015 zal ingaan, zien wij grote noodzaak om de serviceorganisatie nu in te richten.
- Als dekking van de incidentele kosten (financiën) wordt het te verwachten overschot van de Wmo in 2014 als meest praktische en voor de hand liggende alternatief gegeven. Dit is gebaseerd op de ervaringen uit 2013, waarbij ook een overschot op de begroting is gemeld. Hoewel we geen veranderingen voor het jaar 2014 verwachten waarbij het gebruik van de Wmo fors zou toenemen, is het toch onzeker of we de incidentele kosten voor de serviceorganisatie uit dit bedrag kunnen dekken.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**

Voor de inbedding in de SDD zullen in 2014 kosten voor investeringen en voorbereiding en deels uitvoeringskosten gemaakt worden. In de onderstaande tabel zijn de incidentele (2014) en structurele kosten (vanaf 1 januari 2015) inzichtelijk gemaakt.

De incidentele kosten betreffen eenmalige investeringskosten en uitvoeringskosten voor de inrichting van de serviceorganisatie Wmo. De structurele kosten betreffen een eerste inschatting van de uitvoeringskosten voor de nieuwe Wmo-taken (excl. de huidige uitvoeringskosten voor de Wmo individuele voorzieningen). Het betreft afgeronde bedragen. De structurele kosten zullen vanaf 2015 worden gedekt uit de beschikbaar gestelde budgetten voor de nieuwe Wmo.

Kosten	Incidenteel	Structureel
projectorganisatie	€335.000,-	€
bedrijfsvoering	€480.000,-	€2.700.000,-
informatisering	€75.000,-	€
infrastructuur en systemen	€120.000,-	€350.000,-
onvoorzien (5%)	€200.000,-	
totaal	€1.210.000,-	€3.050.000,-

Omdat de (financiële en cijfermatige) informatie niet volledig is en er nog een groot aantal onzekerheden over het toekomstige budget resteert, zijn de in tabel gepresenteerde cijfers gebaseerd op inschattingen. De cijfers zijn daarmee niet definitief. Dit betekent dat de gepresenteerde bedragen mogelijk nog veranderen. De structurele kosten voor de uitvoering krijgen een definitief karakter in het inrichtingsplan dat medio 2014 wordt opgeleverd.

Verdeling van de incidentele kosten

De verdeling van de incidentele kosten in 2014 zal plaatsvinden naar rato van het aantal inwoners. In onderstaande tabel is dit per gemeente aangegeven.

Gemeente	Inwonersaantal %	Bedrag
Sliedrecht	9%	€108.900
Papendrecht	12%	€145.200
Zwijndrecht	17%	€205.700
Alblasserdam	7%	€84.700
Hendrik Ido Ambacht	11%	€133.100
Dordrecht	44%	€532.400
	100%	€1.210.000

Voorgesteld wordt de bovenstaande bedragen via bijgevoegd raadsbesluit ter beschikking te stellen aan de GRD/SDD.

Dekking incidentele kosten

- Verwacht wordt dat een deel van de incidentele kosten voor de serviceorganisatie uit het restant transitiebudget 2014 kan worden gedekt. Immers het grootste deel van het transitiebudget wordt ingezet voor de gezamenlijke beleidsopgave Wmo 2015 van de 6 Drechtstedengemeenten.
- Zoals is aangegeven zijn er nog veel onzekerheden over de toekomstige budgetten. Indien blijkt dat deze kosten niet volledig gedekt kunnen worden, wordt het tekort meegenomen in de bestuursrapportage 2014.
- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
nieuwe Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning) per 1 januari 2015
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie mb.t. voorgesteld raadsbesluit**
n.v.t.

Communicatie

Na vaststelling wordt hierover een persbericht opgesteld.

Vervolg

De colleges en gemeenteraden binnen de Drechtsteden worden verzocht uiterlijk vóór 19 maart 2014 (gemeenteraadsverkiezingen) een besluit te nemen over het inrichten van de serviceorganisatie. De verwachting is dat de Tweede Kamer in de eerste weken van januari 2014 de Wmo 2015 zal vaststellen. Vervolgens wordt na de verkiezingen het beleidskader Wmo 2015 ter besluitvorming aan uw gemeenteraad voorgelegd.

Eerdere besluiten/behandeling raad

De beleidbrief Wmo Drechtsteden, vastgesteld in de gemeenteraad van 10 december 2013.

Burgemeester en wethouders van Sliedrecht,
De secretaris, De burgemeester,

drs. C.A. de Haas MBA

drs. A.P.J. van Hemmen

Bijlage(n):

Conceptraadbesluit met de volgende bijlagen:

1. Beleidnotitie Serviceorganisatie Wmo 2.4.doc
2. Factsheet “Veranderingen in de Zorg 2015”